



Официальный бюллетень Гагаузии EKSPPRES-KANON

№3 (116)

Приложение к региональной газете «Вести Гагаузии»

7 марта 2012 года

775 ПОСТАНОВЛЕНИЕ Народного Собрания Гагаузии

О законе АТО Гагаузия «О внесении изменений и дополнений в закон АТО Гагаузия «О бюджете на 2012г.» № 64- XLV/IV от 08.02.2012г.»

Рассмотрев постановление Исполкома Гагаузии №2/9 от 13 февраля 2012г. «О проекте закона АТО Гагаузия «О внесении изменений и дополнений в закон АТО Гагаузия «О бюджете на 2012 г.» № 64-XLV/IV от 08.02.2012 г., на основании статьи 12 закона Республики Молдова «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» и статьи 51 Уложения Гагаузии (Гагауз Ери),

Народное Собрание Гагаузии принимает настоящее постановление:

1. Принять закон АТО Гагаузия «О внесении изменений и дополнений в закон АТО Гагаузия «О бюджете на 2012г.» № 64- XLV/IV от 08.02.2012г.»
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня принятия.

*Председатель Народного
Собрания Гагаузии
г. Комрат, 17 февраля 2012г.
№ 384 - XLVI/IV*

А.Х.ХАРЛАМЕНКО

776 ЗАКОН АТО ГАГАУЗИЯ

О внесении изменений и дополнений в Закон АТО Гагаузия «О бюджете на 2012 год» №64-XLV/IV от 08.02.2012г.

Народное Собрание Гагаузии (Гагауз Ери) принимает настоящий Закон.

Статья 1.

В Закон АТО Гагаузия «О бюджете на 2012 год» №64-XLV/IV от 08.02.2012г. внести следующие изменения и дополнения:

1. В приложении №1 к Закону АТО Гагаузия «О бюджете на 2012 год» №64-XLV/IV от 08.02.2012г.:

- по расходам цифры «11950,9», «45699,3», «16183,0», «2430,9», «1274,0», «244008,7» заменить соответственно цифрами «12589,9», «46365,9», «16973,4», «2506,3», «1546,9», «241564,4».

Группу 27/00 и 27/11 заменить на группу 75.

2. В части (3) статьи 2:

- цифры «180112,6» заменить соответственно цифрами «178225,0» в соответствии с приложением 5/1, в том числе дополнительные трансферты для финансовой поддержки учреждений среднего образования в сумме 7096,1 тыс. лей, из них 109,9 тыс. лей учреждениям центрального бюджета.

Приложение №5 заменить на приложение №5/1.

3. В приложении №2 к Закону АТО Гагаузия «О бюджете на 2012 год» №64-XLV/IV от 08.02.2012г.:

- по расходам цифры «9219,6», «5029,3», «0», «26877,0», «8628,2», «9222,8», «1578,5», «3428,6», «2430,9», «2030,3», «1274,0», «1274,0», «183126,7», «180112,6» заменить соответственно цифрами «9858,6», «5668,3», «639,0», «26986,9», «8738,1», «10013,2», «1823,6», «3973,9», «2506,3», «2105,7», «1546,9», «1546,9», «181239,1», «178225,0».

Группу 27/00 и 27/11 заменить на группу 75.

4. В статье 4 после слов «... в сумме 2421,7 тыс. леев» дополнить текстом следующего содержания «в том числе резервный фонд Народного Собрания Гагаузии – 1453,0 тыс. леев, Исполкома Гагаузии – 968,7 тыс. леев».

Второй абзац изложить в следующей редакции: «Распределение средств резервных фондов производится на основании Постановлений Народного Собрания Гагаузии и Исполкома Гагаузии соответственно».

5. В статье 5:

- после слов «по доходам» дополнить словами «в сумме 11648,0 тыс. леев, 10970,1 тыс. леев, 9131,1 тыс. леев».

Цифры после слов по расходам в размере «11292,0», «10769,4», «9131,1» заменить на «11648,0», «10970,1», «10124,3» соответственно.

6. В приложении №3/1 к Закону АТО Гагаузия «О бюджете на 2012 год» №64-XLV/IV от 08.02.2012г.:

- по доходам цифры «11292,0», «3969,3», «3969,3» заменить соответственно цифрами «11648,0», «4325,3», «4325,3».

- по расходам цифры «11292,0», «8169,2», «5376,3» заменить соответственно цифрами «11648,0», «8525,2», «5732,3».

7. В приложении №3/2 к Закону АТО Гагаузия «О бюджете на 2012 год» №64-XLV/IV от 08.02.2012г.:

- по доходам цифры «10769,4», «2258,4», «2258,4» заменить соответственно цифрами «10970,1», «2459,1», «2459,1».

- по расходам цифры «10769,4», «5132,2», «2971,1» заменить соответственно цифрами «10970,1», «5332,9», «3171,8».

8. В приложении №3/3 к Закону АТО Гагаузия «О бюджете на 2012 год» №64-XLV/IV от 08.02.2012 г.:

Группу 27/00 и 27/11 заменить на группу 75.

9. Часть (1) статьи 19 после слова «объем» дополнить словом «государственных».

Части (2) и (3) статьи 19 исключить. Часть (4) считать частью (2).

10. В приложении №8 исключить капвложения через местные бюджеты Гагаузии в сумме 7015,8 тыс. леев.

11. Послеприложения №8 исключить таблицу «Дополнительные трансферты на финансирование малокомплектных учреждений среднего образования» в сумме 1858,0 тыс. леев.

Статья 2.

Настоящий Закон вступает в силу со дня принятия.

*Глава (Башкан)
Гагаузии (Гагауз Ери)
г. Комрат, 17 февраля 2012 г.
№ 65-XLVI/IV*

М.М. ФОРМУЗАЛ

Приложение №5/1
к Закону АТО Гагаузия
“О бюджете на 2012 год”

Трансферты для финансовой поддержки местных бюджетов

№ п/п	Наименование бюджетов	Сумма трансфертов, всего (тыс. леев)	в том числе дополнительные трансферты для финансовой поддержки учреждений среднего образования (тыс. леев)
1	2	3	4
1	с. Авдарма	3316,2	166,5
2	с. Бешалма	5058,2	166,5
3	с. Дезгинжа	5353,7	185,8
4	с. Кирсово	7927,4	384,9
5	с. Конгаз	19684,0	386,9
6	с. Конгазчик	2256,4	133,2
7	с. Котовское	2033,5	130,5
8	с. Р Киселия	2545,6	210,3
9	с. Светлый	3175,4	102,6
10	с. Ферапонтьевка	1521,0	83,3
11	с. Чок-Майдан	3665,2	99,9
12	с. Буджак	1905,0	231,6
13	м. Комрат	16087,6	639,3
14	с. Баурчи	11875,5	233,1
15	с. Бешгиоз	3852,7	128,2
16	с. Гайдары	4730,6	199,8
17	с. Джолтай	2877,7	133,2
18	с. Казаклия	8554,9	314,7
19	с. Копчак	14630,7	237,1
20	с. Кириет-Лунга	2710,2	133,2
21	с. Томай	4429,8	112,2
22	г. Чадыр-Лунга	14163,7	649,4
23	с. Карболия	589,6	57,6
24	с. Чишмикиой	5622,4	406,0
25	с. Этулия	3309,3	173,4
26	г. Вулканешты	14025,5	730,3
27	Комратский районный бюджет	4325,3	356,0
28	Чадыр-Лунгский районный бюджет	2459,1	200,7
29	Вулканештский районный бюджет	5538,8	-
	Итого по АТО Гагаузия	178225,0	6986,2

777**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**
Счетной Палаты Гагаузии**по результатам контроля формирования и исполнения**
бюджета АТО Гагаузия за 2010 год

Счетная палата Гагаузии, рассмотрев результаты контроля формирования и исполнения бюджета АТО Гагаузия за 2010 год, в присутствии заместителя начальника Главного Управления финансов г-жи Т.Дойчевой, начальника отдела учета и анализа бюджетной системы г-жи И.Кирович, начальника отдела разработки и управления бюджетом г-жи Н.Будак, начальника отдела прогнозирования и управления доходами г-жи З.Чимпоеш, представителя Народного Собрания Гагаузии г-жи Е.Чорба,

установила:

1. Доходная часть бюджета Гагаузии формировалась из всех видов налоговых сборов и платежей в соответствии со ст.18 Закона «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» №344-ХІІІ от 23.12.1994 года. Исполнение доходной части бюджета АТО Гагаузия составило 337845,8 тыс.лей, или 100,8% к уточненному плану 335324,9 тыс.лей.

Собственные доходы исполнены в сумме 126317,7 тыс.лей (102,1%). За счет перевыполнения поступило в бюджет сверх плана 5108,6 тыс.лей. Однако, по 13-ти видам планы не выполнены на общую сумму 2564,8 тыс.лей, в том числе, НДС – на 1797,3 тыс.лей.

Налоговые доходы исполнены в сумме 100096,3 тыс.лей (100,6%), а именно:

Уточненный план по **подходным налогам** (32659,1 тыс.лей) выполнен на 106,0%. Наибольший удельный вес в структуре видов подходных налогов составляет подходный налог с заработной платы (код 111.01), который исполнен в сумме 30470,4 тыс.лей (105,5%), что составляет 88,0% от всех поступлений по данному разделу. По информации, предоставленной ГНИ м.Комрат, на начало 2010 года недоимка по данному виду налога составляла 884,1 тыс.лей, а на 01.01.2011 года – 816,2 тыс.лей. Несмотря на то, что в целом уточненные планы по подходным налогам перевыполнены на 1964,5 тыс.лей, по двум видам (прочие и с предпринимательской деятельности) допущено невыполнение на 88,0 тыс.лей.

Уточненный план поступлений от **налогов на собственность** на 2010 год составил 11300,1 тыс.лей, исполнено в сумме 11277,8 тыс.лей (99,8%). Определяющим в разрезе **земельных налогов** является налог на земли сельскохозяйственного назначения (114.01), который исполнен в сумме 6751,9 тыс.лей (99,0%). На 01.01.2011 года недоимка по данному виду составила 3647,3 тыс.лей, тем самым, уменьшилась в течение года на 354,2 тыс.лей. Уточненные планы по земельным налогам выполнены по двум видам, в результате чего, поступило сверх плана 61,4 тыс.лей; не выполнены – соответственно по трем видам, при этом недопоступило в бюджет 150,0 тыс.лей. Анализируя динамику изменения недоимки по земельным налогам, следует отметить, что за 2010 год по всем видам ее величина уменьшилась на 630,6 тыс.лей, однако на 01.01.2011 года она составляет порядка 4004,4 тыс.лей.

Поступления доходов от **налогов на недвижимость** составили 2117,7 тыс.лей. По данным налогам (3-и вида) поступило сверх плановых показателей 98,8 тыс.лей, недовыполнено (114.10 – налог на недвижимое имущество юридических лиц) – на 32,3 тыс.лей. Недоимка на 01.01.2010 года составляла 119,2 тыс.лей, на 01.01.2011 года – 182,0 тыс.лей, т.е., увеличилась на 62,8 тыс.лей.

Первоначально утвержденный план **поступлений от внутренних налогов на товары и услуги** на 2010 год составлял 45065,9 тыс.лей, в течение года он был уточнен в сторону увеличения до 55511,0 тыс.лей. Исполнено 54194,9 тыс.лей (97,6%). Определяющим в структуре внутренних налогов является **налог на добавленную стоимость** (115.01), поступления по которому составили 42356,3 тыс.лей (95,9%). Недоимка по НДС на 01.01.2011 года – 11392,4 тыс.лей, уменьшилась на 1097,4 тыс.лей.

В 2010 году **акцизы** всего получены в сумме 6770,6 тыс.лей (112,0%). Из них, акцизы на бензин и дизельное топливо (115.16) – 4257,9 тыс.лей (109,2%). В общей сложности недоимка по акцизам уменьшилась в течение года на 68,8 тыс.лей, на 01.01.2011 года составила 431,0 тыс.лей.

Сбор за размещение рекламы (115.41) выполнен в сумме 375,3 тыс.лей (101,4%). Недоимка на 01.01.2011 года составила 185,8 тыс.лей, т.е., увеличилась на 159,2 тыс.лей (в 7,0 раз).

Сбор за пользование автомобильными дорогами автомобилями зарегистрированными в Республике Молдова (115.44) выполнен в сумме 2652,9 тыс.лей (87,6%). На 01.01.2010 года недоимка по данному сбору составляла 40,4 тыс.лей, на 01.01.2011 года – 45,3 тыс.лей.

Уточненный план поступлений средств **от сбора за воду** (115.51) составил на 2010 год 241,0 тыс.лей, исполнено – 338,9 тыс.лей (140,6%). На начало 2010 года недоимка составляла 9,6 тыс.лей, на 01.01.2011 года – 50,1 тыс.лей, т.е., увеличилась на 40,5 тыс.лей.

Неналоговые поступления составили в 2010 году в общей сложности 15025,2 тыс.лей, при уточненном плане 13802,0 тыс.лей, или 108,9%. Из них, **доходы от предпринимательской деятельности и собственности** составили 5203,3 тыс.лей (110,2%), в том числе, арендная плата за земли сельскохозяйственного назначения (121.32) – 734,2 тыс.лей (136,3%); арендная плата за земли несельскохозяйственного назначения (121.33) – 1301,1 тыс.лей (102,8%); плата за предпринимательский патент (121.37) – 2319,8 тыс.лей (107,1%).

Поступления доходов **от административных сборов и платежей** составили в 2010 году 9127,4 тыс.лей, или 108,6%. Наибольший удельный вес в структуре доходных источников составляют поступления **от сбора за объекты торговли и/или объекты по оказанию социальных услуг** (122.30) – 4419,0 тыс.лей, или 114,9%. Недоимка на 01.01.2010 года составляла 98,4 тыс.лей, на 01.01.2011 года – 221,1 тыс.лей, увеличилась на 122,7 тыс.лей.

Поступления от рыночного сбора (122.27) составили в 2010 году 711,8 тыс.лей (106,2%). На 01.01.2010 года недоимка составляла 6,7 тыс.лей, на 01.01.2011 года – 11,7 тыс.лей.

Сбор за благоустройство территорий (122.28) исполнен в сумме 1161,2 тыс.лей, или на 97,6%. На 01.01.2011 года недоимка по данному сбору составляла 165,8 тыс.лей.

Прочие поступления (122.40) составили в 2010 году 104,8%, в том числе, фиксированный налог – 2306,8 тыс.лей; санкции ГНИ – 354,8 тыс.лей. Недоимка по прочим поступлениям на начало 2010 года составляла 62,4 тыс.лей, на 01.01.2011 года – 81,0 тыс.лей.

Поступления **от наложения административных штрафов и санкций** составили 694,4 тыс.лей (103,4%), в том числе, штрафы, налагаемые дорожной полицией – 537,2 тыс.лей (99,1%).

В течение года плановые ассигнования **по специальным средствам** были уточнены в сторону уменьшения по доходам (без трансфертов и грантов) до 10320,3 тыс.лей. Кассовое исполнение составило 11042,6 тыс.лей (107,0%). Рассматривая динамику поступления доходов по спецсредствам, следует отметить, что в 2010 году кассовое поступление спецсредств на 209,5 тыс.лей больше уровня 2009 года.

Доходы специальных фондов в 2010 году составили 153,6 тыс.лей (в 2009 году – 216,5 тыс.лей), или 84,8% к уточненному плану 181,2 тыс.лей.

В 2010 году собственных доходов поступило в сумме 126317,7 тыс.лей, что составляет 37,4% от всей доходной части бюджета (в 2009 году – соответственно 133139,4 тыс.лей, или 44,5%). Недоимка по всем видам налогов и сборов в течение 2010 года уменьшилась на 2197,3 тыс.лей. Вместе с тем ее величина на конец 2010 года (18385,8 тыс.лей) продолжает оставаться большой, при этом, наибольший удельный вес приходится на недоимку по НДС, которая составила 11392,4 тыс.лей, или 62,0%. Недоимка по земельным налогам на вышеуказанную дату составила 4004,4 тыс.лей, или 21,8%.

В 2010 году собственных доходов поступило на 6821,7 тыс.лей меньше, чем в предыдущем году. Определяющим фактором при этом, является уменьшение поступлений по налогу на добавленную стоимость (по причине изменения ставки с 20% до 8% для сельхозпроизводителей). В частности, в 2010 году поступило НДС на 16483,8 тыс.лей меньше, чем в 2009 году. По остальным видам налогов и сборов поступления находятся в пределах среднегодовых значений, а в ряде случаев превышают их.

Трансферты в общей сложности были получены в сумме 210195,3 тыс.лей (100,0%), в том числе, текущие трансферты из государственного бюджета (311.00) – 193140,2 тыс.лей (100,0%).

Гранты поступили в сумме 1332,8 тыс.лей (98,3% к уточненному плану 1355,6 тыс.лей).

Анализ структуры доходов бюджета АТО Гагаузия свидетельствует, что основным источником доходов являются трансферты из государственного бюджета, при этом удельный вес трансфертов в общей сумме доходов постоянно увеличивается. В 2010 году трансферты составили 62,2% (в 2009 году – соответственно 55,5%).

Доходы от операций с капиталом (от продажи госсобственности) составили 4722,2 тыс.лей (102,9%); **доходы от продажи земли** поступили в сумме 2022,8 тыс.лей (62,7%).

В Гагаузии функционирует один **Фонд социальной поддержки населения** с утвержденным планом на 2010 год в сумме 5960,4 тыс.лей по доходам и расходам соответственно. В течение 2010 года были произведены уточнения и план был уменьшен на 1970,0 тыс.лей за счет финансовых средств местного бюджета и на 66,2 тыс.лей – доходы от валютных касс. Исполнение бюджетной сметы по доходам фонда – 3852,8 тыс.лей (99,3%). При анализе доходов ФСПН в динамике за 2009 – 2010 годы, следует отметить, что уточненный план 2010 года на 853,7 тыс.лей меньше уточненного плана 2009 года, а кассовое и фактическое исполнение 2010 года на 446,5 тыс.лей меньше соответствующих показателей 2009 года.

По разделу **инвестиционные проекты** кассовое исполнение по доходам – 2709,4 тыс.лей (100,0%).

1.1. Уточненный план поступлений в центральный бюджет АТО Гагаузия составил на 2010 год 255845,2 тыс.лей, поступило доходов всего в сумме 253482,7 тыс.лей (99,1%), недовыполнено – 2362,5 тыс.лей. *В 2009 году поступило всего доходов в сумме 214409,4 тыс.лей (104,8%).*

Собственные доходы (в том числе) поступили в сумме 53125,4 тыс.лей (98,4%); недовыполнено – 836,7 тыс.лей. *В 2009 году – соответственно 53875,2 тыс.лей (122,4%).*

Уточненные плановые показатели по собственным доходным источникам перевыполнены по 7-ми видам в общей сложности на 989,5 тыс.лей; недовыполнены – по 3-м видам на сумму 1826,2 тыс.лей, в том числе, по налогу на добавленную стоимость – на 1797,3 тыс.лей.

В полном объеме выполнены плановые показатели по трансфертам из госбюджета в сумме 193140,2 тыс.лей (*в 2009 году – 155288,6 тыс.лей*) и трансфертам в фонд социальной поддержки населения – 3699,2 тыс.лей. Доходы от операций с капиталом (от продажи госсобственности) составили 3643,5 тыс.лей, тем самым, уточненный план в сумме 3593,6 тыс.лей выполнен на 101,4%.

1.2. Доходная часть районных бюджетов (Комратского, Чадыр-Лунгского, Вулканештского) выполнена в сумме 29374,1 тыс.лей (102,1%). При этом, Комратский райбюджет – поступило доходов в сумме 10279,6 тыс.лей (100,3%), в том числе, собственных доходов – 1810,4 тыс.лей (102,0%). Чадыр-Лунгский райбюджет – поступления доходов составили в общей сложности 10794,7 тыс.лей (103,8%), в том числе, собственных доходов – 2538,2 тыс.лей (98,3%). Вулканештский райбюджет – поступления составили 8299,8 тыс.лей (102,3%), в том числе, собственных доходов – 1365,2 тыс.лей (108,0%). Уточненные планы по трансфертам из госбюджета (22341,5 тыс.лей) выполнены по всем райбюджетам на 100,0%.

1.3. Доходная часть бюджетов примэрий выполнена в сумме 229076,4 тыс.лей (101,9%). План по собственным доходам (64190,1 тыс.лей) выполнен в сумме 67478,6 тыс.лей (105,1%); планы по трансфертам выполнены в полном объеме. Уточненные планы по собственным доходам выполнены и перевыполнены практически всеми примэриями (за исключением примэрий с.Ферапонтьевка и с.Чешмикой), в результате чего, дополнительно поступили средства в сумме 3360,6 тыс.лей. Как отмечалось выше, две примэрии (из 26-ти) не обеспечили выполнения плана по собственным доходам на 72,1 тыс.лей, в том числе, примэрия с.Чешмикой – на 68,4 тыс.лей. В разрезе налогов и сборов не выполнены уточненные планы по налогам на земли сельскохозяйственного и несельскохозяйственного назначения – 5,7 и 65,5 тыс.лей, земельный налог с физических лиц – 17,7 тыс.лей, налог на недвижимость юридических лиц – 1,1 тыс.лей, сбор за благоустройство территорий – 29,1 тыс.лей.

Анализируя исполнение бюджета м.Комрат за 2010 год, следует отметить, что по 28 из 29 доходных источников, примэрия выполнила плановые параметры. Уровень исполнения собственных доходов в общей сумме доходов муниципального бюджета за 2010 год составил 53,1%. Анализ исполнения доходов, в части местных налогов и сборов, а также доходов, которые непосредственно администрируют отделы и службы примэрии, показал, что примэрии удалось перевыполнить план поступлений за отчетный период на 168,8 тыс.

лей, или на 2,4%. Кассовое исполнение трансфертов из регионально-го бюджета составило 100,0%.

Вместе с тем, совокупный план поступлений доходов и средств от реализации собственности за 2010 год недовыполнен на 919,8 тыс.лей, или на 2,1%. Причиной этого явилось не выполнение плановых показателей по поступлению источников покрытия дефицита муниципального бюджета – реализации земли и имущества, при плане 2347,6 тыс.лей, кассовое исполнение составило 698,2 тыс.лей, или 29,7%.

2. Расходы бюджета АТО Гагаузия в 2010 году были запланированы и утверждены в сумме 316164,6 тыс.лей. В течение года плановые ассигнования были уточнены в сторону увеличения на сумму 41991,2 тыс.лей (13,3%) и составили 358155,8 тыс.лей. Увеличение было произведено как за счет средств госбюджета, так и за счет местного бюджета, а также за счет остатков на начало года (15010,4 тыс.лей).

Всего по АТО Гагаузия кассовое исполнение по расходам составило 348961,8 тыс.лей (97,4%), при фактических расходах – 348703,9 тыс.лей (97,4%).

Кассовое исполнение по **расходам в разрезе групп функциональной классификации** составило от 88,6% (гр.14) до 99,9% (гр.13); фактические расходы – соответственно от 93,9% (гр.20) до 125,7% (гр.16). Расходы производились по 13 основным группам, при этом кассовое исполнение меньше уточненного плана на 9194,0 тыс.лей.

По 4-ем группам фактические расходы превысили уточненный план на общую сумму 1085,2 тыс.лей, а именно: государственные услуги общего назначения (гр.01) – на 413,8 тыс.лей; здравоохранение (гр.09) – на 243,5 тыс.лей; промышленность и строительство (гр.13) – на 12,2 тыс.лей; тепло-энерго комплекс (гр.16) – на 415,7 тыс.лей. По 9-ти группам фактические расходы превысили кассовое исполнение в общей сложности на 2401,0 тыс.лей. Вследствие чего, кредиторская задолженность увеличилась в течение года на 1426,4 тыс.лей (с 28549,3 до 29975,7 тыс.лей).

В целом кассовые расходы были исполнены в пределах уточненных показателей. В структуре расходов бюджета наибольший удельный вес занимали расходы на образование (гр.06) – 62,2% (по сравнению с 2009 годом уменьшился на 0,3%). Расходы на культуру (гр.08) составили 7,5% (в 2009 году – 7,6%), на здравоохранение – 3,8% (в 2009 году – 1,6%), на соцобеспечение (гр.10) – 5,7% (в 2009 году – 5,6%). Таким образом, удельный вес расходов социальной сферы составил в общей сложности 79,2% (в 2009 году – соответственно 77,3%), что свидетельствует о социальной направленности бюджета АТО Гагаузия. В тоже время, по сравнению с предыдущим годом относительно уменьшился удельный вес расходов на государственные услуги общего назначения (гр.01) с 8,5% до 7,7%; на поддержание общественного порядка (гр.05) – с 3,2% до 2,8%. Расходы в сфере экономики (гр.11, 13, 14, 15, 16) составили в общей сложности 8,6% (в 2009 году – 8,9%).

Расходы бюджетов трех районов были запланированы в общей сумме 266865,4 тыс.лей, кассовое исполнение составило 259893,8 тыс.лей (97,4%). По 26-ти местным бюджетам, включенных в свод бюджета Гагаузии, кассовое исполнение по расходам составило 229116,2 тыс.лей (97,8%).

В разрезе расходов по экономической классификации наибольший удельный вес занимают расходы на оплату труда с отчислениями (57,6%). По сравнению с предыдущим годом удельный вес вышеназванных расходов снизился на 4,4%. Удельный вес расходов на оплату товаров и услуг относительно увеличился и составил за 2010 год 20,4% (в 2009 году – 19,2%). Текущие трансферты составили в общей структуре расходов 10,1% (в 2009 году – 9,9%). Удельный вес капитальных расходов увеличился с 8,1% в 2009 году до 11,7% в 2010 году. *За период, начиная с 2007 года, в целом приведенные показатели находятся на среднем уровне (порядка 90% расходов направляется на текущее потребление, 10% - на развитие).*

Дебиторская задолженность на конец года составила 1479,7 тыс.лей (на 01.01.2010 года – 1025,3 тыс.лей), кредиторская – 29975,7 тыс.лей (на 01.01.2010 года – 28549,3 тыс.лей). По сравнению с предыдущим годом данные показатели увеличились, а именно: дебиторская – на 454,4 тыс.лей, кредиторская – на 1426,4 тыс.лей. *По состоянию на 01.01.2011 года сумма просроченной дебиторской задолженности составила 386,6 тыс.лей (увеличилась в течение года на 137,4 тыс.лей), кредиторской – 8116,1 тыс.лей (увеличилась – соответственно на 2308,8 тыс.лей).*

Исполнителями бюджета не исключена практика образования остатков материальных ценностей в значительных суммах, *объем которых к концу 2010 года составил 9138,2 тыс.лей, увеличившись*

в течение года на 1253,1 тыс.лей.

Среднегодовая численность в органах местной публичной власти на 2010 год была предусмотрена в количестве 669 единиц, в том числе, за счет бюджета 651 единица; фактически числилось по штату 648 единиц, в том числе за счет бюджета - 630.

На содержание центрального аппарата и районных бюджетов, при уточненном плане 10409,6 тыс.лей, кассовое исполнение составило 10228,3 тыс.лей, фактически израсходовано 10303,4 тыс.лей. Средняя численность, при плане 135 единиц, фактически составила 126 единиц. Расходы на одного служащего фактически составили 81,8 тыс.лей (план - 57,9 тыс.лей).

На содержание примэрии муниципалитета, при уточненном плане 2059,1 тыс.лей, кассовое исполнение составило 2021,2 тыс.лей, фактически было израсходовано 2205,2 тыс.лей. Средняя численность, при плане 32,0 единицы, фактически составила 100,0%. Расходы на одного служащего фактически составили 68,9 тыс.лей (при плане 63,1 тыс.лей).

На содержание примэрий городов, при уточненном плане 2213,2 тыс.лей, кассовое исполнение составило 2199,7 тыс.лей, фактически было израсходовано 2422,9 тыс.лей. Средняя численность, при плане 38 единиц, фактически составила 39 единиц. Расходы на одного служащего при плане 44,5 тыс.лей, фактически составили 62,1 тыс.лей.

На содержание примэрий сел, при уточненном плане 8224,5 тыс.лей, кассовое исполнение составило 8094,1 тыс.лей, фактически было израсходовано 8646,6 тыс.лей. Средняя численность, при плане 156 единиц, фактически составила 158 единиц. Расходы на одного служащего при плане 48,9 тыс.лей, фактически составили 54,7 тыс.лей.

В проверяемом году (аналогично предыдущим годам) исполнители бюджетов разных уровней не приняли необходимых мер по возмещению ущерба, оплаченного по исполнительным листам за счет бюджетных средств. В частности:

По примэрии с.Баурчи, на основании определения о наложении ареста на бюджетные денежные средства и о приостановлении операций по казначейским счетам №3-16/10 от 2010 года была взыскана с примэрии сумма 23885 лей 78 бань, как задолженность по оплате за услуги.

По примэрии с.Копчак, согласно определению о наложении ареста на бюджетные денежные средства, и о приостановлении операций по казначейским счетам №3-38/10 от 25.05.2010 года, была взыскана с примэрии сумма 41078 лей 63 бань, в пользу ООО «АЗКО» задолженность за услуги строительства насосной мини станции.

По примэрии с.Чишмикиой, согласно Решению экономического суда г.Кишинева №2е-3331/08 была взыскана госпошлина в сумме 2152,87 лея, а также на основании определения о взыскании исполнительного сбора в сумме 1840,23 лея, и согласно решению окружного экономического суда № 2е-880/2007 от 2007 года взыскана задолженность в сумме 36804,73 лея в пользу ООО «Сперанца» по благоустройству дорог. Общая сумма составила 43111,21 лей; и др.

Следует отметить, что центральные органы управления автономии не имеют полной информации об исках, предъявленных примэриям и бюджетным учреждениям, за исключением случаев требующих дополнительной финансовой помощи.

2.1. Счетной палатой Гагаузии была осуществлена проверка использования публичных финансов и специальных средств на содержание общественной Компании «Gagauzia Radio Televizionu» (далее по тексту - Компания) за 2009-2010 годы.

В нарушение требований п.12 Положения о правовом статусе Наблюдательного Совета, ряд заседаний проводился в количественном составе 5-ти человек, в то время как, заседания НС полномочны в присутствии не менее 2/3 членов, т.е., 6-ти человек. В нарушение требований п.35 Положения, председателем НС заседания созывались нерегулярно (установленная периодичность – не менее одного раза в месяц); повестка дня и все необходимые материалы не предоставлялись членам Наблюдательного совета в установленный срок (не позднее, чем за три дня до заседания).

Неудовлетворительная деятельность НС влечет за собой и материальные издержки, которые приходится компенсировать за счет бюджета Компании. Так, в ноябре 2010 года решением НС была отстранена от должности Председатель Компании. Решением суда данное отстранение было признано незаконным. В результате этого, компания понесла расходы за совершение актов и издержек исполнительного производства и произвела выплаты (в регрессном порядке) Судебным исполнителям в размере 5183,5 лей; за восстановление документов - 626 лей.

Фактически финансирование компании составило в 2010 году – 2871,4 тыс.лей (100,0%). Кассовые поступления по всем источникам доходов составили соответственно – 2812,2 тыс.лей (98,4%). В разрезе источников субсидии из бюджета Гагаузии составили 2150,0 тыс.лей (74,9%).

Согласно Закону АТО Гагаузия за №12-IX/IV от 16.12.2008 года, частью (9) статьи 37, установлена заработная плата председателя Компании в размере 4500 леев. Частью (6) статьи 38 вышеуказанного Закона, заработная плата директоров Телевидения и Радио устанавливается Наблюдательным Советом на 10 процентов ниже установленного оклада председателя Компании. В нарушение вышеизложенных требований, начиная с июня 2009 года, оплата труда руководителей Компании производилась с учетом ежемесячных доплат (надбавок) и премий, которые устанавливались Председателем Компании. Как следствие, за 7 месяцев 2009 года и 2010 год вышеуказанным руководителям Компании излишне начислено в общей сложности 177,2 тыс.лей, в том числе, заработной платы - 140,1 тыс.лей, отчислений в БГСС и на ОМС - 37,1 тыс.лей.

2.2. Счетной палатой Гагаузии в 4-ом квартале 2010 года и первом полугодии 2011 года были осуществлены проверки использования публичных финансов и специальных средств на содержание ряда главных Управлений Исполкома Гагаузии, в результате которых выявлены нарушения по использованию финансовых средств. В частности:

* По Управлению экономического развития на протяжении всего проверяемого периода ряд должностей были вакантными. В результате чего, за 10-ть месяцев 2010 года начислены разовые премии на сумму 84,9 тыс.лей, или 16,6% соответственно.

* По состоянию на 01.10.2010 года задолженность экономических агентов за полученное дизельное топливо составляла 2738,4 тыс.лей.

* Из общей площади водных объектов в количестве 2999,12 га (зеркало воды), сданы в аренду 795,5 га, из которых на 152,8 га заключены договора аренды с нарушением законодательства; и др.

При проверке Главного Управления Культуры и Туризма АТО Гагаузии, выявлены многочисленные нарушения по расходу финансовых средств, а именно:

В нарушение Постановления Правительства № 525 от 16 мая 2006 года начальнику финансового отдела ГУКиТ) в отсутствие высшего образования оплата труда производилась из расчета полного оклада (1300 лей). *Переплата за май, июнь 2010 года составила 450,25 лей.*

Оплата труда работников бухгалтерии производилась с нарушением Постановления Правительства №381 от 13 апреля 2006 года. Таким образом, *переплата составила за 2010 год – 1455,7 лей.*

За основу для начисления заработной платы руководителям групп учета были взяты оклады как специалистам в области культуры по 14, 15 разрядам, которым соответствовали вилки должностных окладов 957 лей и 924 лей, а следовало производить оплату труда из расчета окладов для работников сквозных должностей, с вилками должностных окладов 870 и 840 лей. *Переплата за 2010 год – 5113,48 лей.*

Согласно решениям суда за незаконное увольнение работников в 2009-2010 годах Управлением было выплачено из средств бюджета: задолженность по заработной плате – 24007,3 лей; моральный ущерб – 10136,1 лей; госпошлина – 602,5 лей; начислены (не выплачены) гонорары судoisполнителям – 9228,3 лей.

Командирование работников ГУКиТ производилось с нарушением Постановления Правительства РМ №836 от 24.06.2002 года. *Необоснованно выплаченная сумма при командировании работников Управления, его подразделений и подведомственных учреждений в 2009-2010 году составила 21970 лей.*

Для закупки звуковой аппаратуры для ансамбля «Дюэ-Ава» (согласно договора на сумму 100,0 тыс.лей) в декабре 2010 года соответствующая сумма была перечислена, а поставка не осуществлена. В результате, образовалась просроченная дебиторская задолженность, тем самым, нарушена ст.55 Закона РМ «О местных публичных финансах» за №397-XV от 16.10.2003 года. *По итогам произведенной в ходе проверки инвентаризации по ансамблю выявлена недостача в сумме 68,8 тыс.лей.*

Последняя инвентаризация имущества была проведена 29 декабря 2010 года, при этом, выявлена недостача автомобиля «Opel Kadett» регистрационный номер GE AD 751 на сумму 23,0 тыс.лей, а в резолюции руководителя указано, что «отклонений нет».

В течение проверяемого периода неоднократно приобретались МБП различной стоимости, которые не находили своего отражения

в бухгалтерском учете, стоимость относилась сразу на расходы учреждения (*общая сумма составила 6,8 тыс.лей*).

В проверяемом периоде производились перечисления различным организациям за товары и услуги без заключения соответствующих договоров (*за 2010 год – 80,3 тыс.лей*).

2.3. Счетной палатой Гагаузии были произведены проверки расходования бюджетных денежных средств на подготовку и проведение выборов Главы (Башкана) автономии, а также частичных выборов в Народное Собрание Гагаузии.

Изначально суммы, заложенные в сметах, не были проанализированы и обоснованы специалистами Главного управления финансов Гагаузии с доведением расчетных нормативов, при этом за основу были взяты нормы расходов, рекомендованные для проведения республиканских выборов (проходили 28.11.2010 года), как следствие, для Гагаузии являлись значительно завышенными. Согласно представленным отчетам, кассовое и фактическое исполнения составили 1301,0 тыс.лей (77,4% к уточненному плану).

Оплата труда освобожденным членам ЦИК производилась в соответствии с Законом о выборах, однако имел место случай представления информационной справки о заработной плате в ЦИК со значительным искажением дохода. *В результате переплаты по заработной плате за период с 13.10.2010 года по 31.12.2010 года составила 6925,7 лей.*

Штат ЦИК был утвержден Постановлением комиссии №2/4 от 14.10.2010 года «Об утверждении штата аппарата ЦИК Гагаузии» в количестве 6 единиц. При проверке соответствия состава членов участков, утвержденного постановлениями ЦИК и членов участков, получивших заработную плату, были выявлены расхождения.

Уточненный план расходов на оплату товаров и услуг в период организации и проведения выборов составил в сумме 344,1 тыс.лей, при кассовых и фактических расходах 59,5% от уточненного плана. По данной статье сметой для проведения I тура выборов, было запланировано расходов на сумму 243,8 тыс.лей, превышение первоначальной сметы с учетом фактически израсходованного в двух турах составило 38,9 тыс.лей, при этом сметой для второго тура голосования было еще дополнительно предусмотрено 100,3 тыс.лей. *По итогам выборов только по данной статье общее превышение составило 139,2 тыс.лей.*

В нарушение ст.13 Инструкции по бухгалтерскому учету в учреждениях, состоящих на бюджете (№93 от 19.07.2010 г.), все ведомости и акты на списание канцтоваров не утверждались председателем ЦИК, а также отсутствует подпись бухгалтера; в ведомости на выдачу канцелярских принадлежностей ОИС №3 полностью отсутствуют подписи в получении; и др.

Бухгалтерский учет в ЦИК велся с нарушением Закона РМ №113-ХVI от 27.04.2007 года «О бухгалтерском учете» и Инструкции №93 от 19.07.2010 года, а именно: многие первичные документы, принятые к исполнению, не имеют юридической силы (отсутствует номер и дата составления, подписи ответственных лиц); отсутствуют акты приема-передачи ТМЦ под ответственное хранение; имеют место неоговоренные исправления в первичных документах; не велся аналитический учет по счетам; и т.д.).

Аналогично, вышеперечисленные недостатки и нарушения характерны и для проведения частичных выборов в Народное Собрание по избирательным округам №5 и №12, которые также прошли в 2010 году.

2.4. Счетная палата Гагаузии особо обращает внимание исполнителей бюджетов на нарушения и недостатки в расходования средств на содержание и использование собственного и арендованного автотранспорта, а также на услуги связи.

Согласно приложению №2 к Постановлению Правительства РМ за №1404 от 30.12.2005 года, для АТО Гагаузии предельное количество служебных автомобилей должно составлять 27 единиц, при этом годовой лимит пробега на один легковой автомобиль не должен превышать 23,0 тыс.км. На 01.01.2010 года количество легкового служебного автотранспорта, используемого органами местного публичного управления АТО Гагаузия, составляло 35 автомобилей; на 01.01.2011 года – 33 автомобиля. В частности:

* По Исполкому Гагаузии на 01.01.2010 года в эксплуатации находилось 7 единиц, на 01.01.2011 года – 6 единиц автотранспорта, годовой пробег которых составил 255,5 тыс.км (при плановом лимите – 161,0 тыс.км), т.е., на 94,5 тыс.км больше годового лимита. При этом, *излишне израсходовано 12,6 тыс.литров бензина на сумму 153,6 тыс.лей.*

* По Народному Собранию Гагаузии числилось на 01.01.2010 года 7 единиц, на 01.01.2011 года - 5 единиц автотранспорта, кото-

рые имели общий годовой пробег 145,3 тыс.км (при плановом лимите - 161,0 тыс.км). В основном напряженно работали три автомашины, каждая из которых имела пробег 41,1 - 42,9 тыс.км, в результате чего, *излишне израсходовано 4,9 тыс.литров бензина на сумму 59,5 тыс.лей.*

* Главным Управлением образования в течение 2010 года эксплуатировались три легковых автомашины, общий годовой пробег которых составил 119,0 тыс.км, тем самым годовой лимит (69,0 тыс.км) был превышен на 50,0 тыс.км, в связи с чем, *излишне израсходовано бензина в количестве 6,6 тыс.литров на сумму 80,4 тыс.лей;* и др.

В результате вышесказанного, в целом было излишне израсходовано бензина в количестве 27,2 тыс.литров на общую сумму 332,0 тыс.лей.

Несмотря на то, что Счетной палатой Гагаузии неоднократно обращалось внимание исполнителей бюджетов на случаи не эффективного и не рационального расходования средств по подстатье «Транспортные услуги», они продолжают иметь место. Например:

* *По Главному Управлению культуры. Автобус TEMSA 2010 PRESTIJ (2009 года выпуска) использовался также сторонними организациями, при этом пробег автотранспорта документально не оформлялся. Спидометр находится в нерабочем состоянии. Автобус находится по месту жительства водителя ГУКиТ, причем договор на хранение транспортного средства с водителем не заключен.*

Порядок заполнения путевых листов не соответствует инструкции, утвержденной приказом Департамента статистических и социологических исследований Республики Молдова №108 от 17.12.1998 года «О порядке заполнения путевых листов».

Все приобретенные Управлением материалы, зап. части списываются на расходы учреждения без отражения их в учете. Учет шин и аккумуляторных батарей не ведется.

* *Главное Управление образования.*

В проверяемом периоде отсутствовали журналы по выдаче бензина, путевых листов, и лимитно-заборные карты подписанные водителем. Путевые листы оформлялись не в хронологическом порядке, а также их заполнение не всегда соответствует требованиям Инструкции №108 от 17.12.1998 года.

Начиная с января 2010 года, аппарат ГУО обслуживает легковой автомобиль Chevrolet Aveo гос.номер GE AW – 787, по данным путевых листов было списано 3,3 тыс.литров бензина, на общую сумму 41,8 тыс.лей, при этом километраж составил - 43,7 тыс.км, в результате чего, предусмотренный лимит превышен на 20,7 тыс.км, и излишне израсходовано ГСМ - 1,5 тыс.литров на сумму 18,8 тыс.лей.

Карточки учета эксплуатации каждой автомобильной шины, с указанием: заводского номера, первоначальной стоимости, гарантийной и эксплуатационной нормы, марки и модели транспортного средства и т.д., отсутствуют. За проверяемый период было списано 17 автошин на сумму 11,1 тыс.лей.

При проведении различных работ ИП «Станчу Шмакин», акты приема-передачи выполненных ремонтных работ и акты установки запасных частей не оформлялись.

* *По Главному Управлению государственного имущества и приватизации в составе основных средств числится автомашина ВАЗ 21150, государственный номер GE AM 031, год выпуска – 2004. За 2010 год пробег автомашины составил 24616 км, тем самым, годовой лимит пробега превышен на 1616 км. Следует отметить, что в связи с увеличением объема работы, связанной с выполнением Программы приватизации, распоряжением Исполкома Гагаузии за №79 от 15 декабря 2006 года, годовой норматив пробега служебной автомашины был увеличен на 15,0 тыс.км. По объяснению руководства Главного Управления данное распоряжение до настоящего времени не отменено, вследствие чего, в практической деятельности увеличенный лимит пробега ежегодно берется за основу.*

Списание запасных частей производится в стоимостном выражении актом произвольной формы, при этом, в нарушение законодательства акты установки их на автомашину не составляются. Также не составляются и дефектные ведомости на проведение ремонтных работ; и др.

Следует обратить внимание на усиление контроля по расходования средств на услуги связи. Так:

В проверяемом периоде Главное Управление государственного имущества и приватизации обслуживало 3 стационарных телефонных номера и один мобильный телефон. Приказом за №21 от

16.04.2008 года, руководством Главного Управления был установлен месячный лимит на служебные переговоры по стационарной связи в сумме 350 лей (триста пятьдесят лей) на каждый телефонный номер. За проверяемый период установленные лимиты в ряде случаев были превышены, при этом никаких мер административного и материального порядка к виновным должностным лицам не предпринималось. Анализ использования услуг связи в личных целях (в проверяемом периоде имели место) не проводился.

Главное Управление образования: в проверяемом периоде расщифровки по переговорам не предоставлялись, как следствие полный помесячный анализ не проводился, а также не удерживались с виновных лиц суммы превышения установленных на переговоры лимитов. Начиная с декабря 2010 года в единую сеть совместно бесплатного общения дополнительно подключены еще 24 номера мобильной связи сотрудников, с абон. платой по 10,0 лей, покрываемых за счет сметы расходов ГВУ, при этом Приказ руководителя с указанием конкретных сотрудников подключаемых к сети отсутствует.

Главное Управление культуры: не разработаны и не доведены лимиты по переговорам; и др.

2.5. Плановые ассигнования по специальным средствам на 2010 год были запланированы согласно Закону АТО Гагаузия «О бюджете на 2010 год» по расходам в сумме 10774,8 тыс.лей. В течение 2010 года они были уточнены в сторону увеличения по расходам на сумму 5315,9 тыс.лей, из которых 1640,1 тыс.лей являются остатками на счетах на начало года.

Кассовое исполнение по 1 категории специальных средств «Платные услуги» составило по расходам 9611,5 тыс.лей (92,8%), при фактических - 9501,0 тыс.лей (91,7%). В течение 2010 года были распределены остатки на счетах на начало года в сумме 1262,8 тыс.лей. На 01.01.2011 года остатки на счетах по данной категории специальных средств составили 1628,2 тыс.лей.

Кассовое исполнение категории специальных средств «Плата за наем/аренда имущества публичной собственности» составило в сумме 1165,3 тыс.лей (90,2%), при фактических расходах - 1075,9 тыс.лей (83,3%). В течение 2010 года были распределены остатки на счетах на начало года в сумме 233,9 тыс.лей. На 01.01.2011 года остатки на счетах по данной категории специальных средств составили 351,5 тыс.лей.

Кассовое исполнение по 3 категории специальных средств «Дарение, гранты, спонсорство» составило 4174,9 тыс.лей (97,7% к уточненному плану 4271,8 тыс.лей), при фактических расходах - 4196,8 тыс.лей (98,3%). В течение 2010 года были распределены остатки на счетах на начало года в сумме 143,4 тыс.лей. На 01.01.2011 года остатки на счетах составили 91,8 тыс.лей.

Кассовое исполнение по 5 категории специальных средств «Прочие спецсредства» по расходам составило 165,4 тыс.лей (100,0% к уточненному плану). На 01.01.10 года остатки на счетах отсутствовали.

Кассовое исполнение по разделу инвестиционные проекты составило 2686,7 тыс.лей (99,0% к уточненному плану 2713,1 тыс.лей), при фактических расходах - 2569,1 тыс.лей (94,7%). На 01.01.10 г. остатки на счетах составили 3,7 тыс.лей, на конец года - 296,5 тыс.лей.

2.6. По расходной части исполнение бюджетной сметы по фонду социальной поддержки населения составило 98,9%. В основном статьи расходов исполнены, за исключением оплаты товаров и оказанию услуг (54,1%), командировочных расходов (45,8%). Выплата единовременной материальной помощи населению исполнена в сумме 3604,8 тыс.лей, или 100,0%. Охвачено материальной помощью 10329 человек. В 2010 году уточненный план по ФСПН меньше на 828,1 тыс.лей по расходам, чем в 2009 году. Также сумма выплат единовременной материальной помощи меньше на 802,1 тыс.лей.

2.7. Утвержденный объем резервного фонда, предусмотренный в консолидированном бюджете, состоял из резервных фондов центрального бюджета в сумме 2016,0 тыс. лей, бюджетов районов - 263,5 тыс.лей, бюджетов муниципалитетов Комрат, городов и сел - 2178,0 тыс.лей.

В течение 2010 года объем резервного фонда консолидированного бюджета АТО Гагаузия периодически уточнялся. В последней редакции на конец года он составил 2210,2 тыс.лей, в том числе, уточненный резервный фонд центрального бюджета составил 1201,3 тыс.лей. При этом, уточненные планы резервных фондов Исполкома Гагаузии и НСГ составили соответственно 1178,6 и 22,8 тыс.лей.

Резервный фонд администрации Комратского района был перво-

начально утвержден в сумме 91,2 тыс.лей, Чадыр - Лунгского района - 98,3 тыс.лей, Вулканештского района - 74,0 тыс.лей. В течение года вышеуказанные резервные фонды были уточнены - соответственно 84,1 тыс.лей, 94,8 и 71,1 тыс.лей.

В течение 2010 года резервные фонды муниципалитетов, городов и сел АТО Гагаузия также уточнялись (решениями местных советов) и в конце года составили 758,9 тыс.лей.

Кассовые расходы резервного фонда консолидированного бюджета АТО Гагаузия за проверяемый период составили 2210,2 тыс.лей (100,0% к уточненному плану).

В связи с тем, что согласно ст.1 Закона РМ №344-ХІІІ, Гагаузия имеет особый статус и обладает правом принятия нормативных актов в пределах своей компетенции, Положения об использовании средств резервных фондов АТО Гагаузии *включают ряд вопросов экономического и культурного характера, не предусмотренные рекомендуемым положением РМ (Постановление Правительства РМ за № 1427 от 22 декабря 2004 года)*. Например, выплаты различного вида премий, вознаграждений, материальных поощрений, т.е., расходы, не являющиеся чрезвычайными и непредвиденными.

В 2010 году уточненная сумма средств центрального бюджета Гагаузии составила 1504,7 тыс.лей, принято решений о выделении средств из резервного фонда на сумму 1442,8 тыс.лей, профинансировано - 1440,7 тыс.лей (из данной суммы 1178,6 тыс.лей профинансировано непосредственно через Исполком Гагаузии, главные Управления и военный центр; 22,8 тыс.лей - через Народное Собрание Гагаузии; 25,8 тыс.лей - через районную администрацию г.Вулканешты; 213,6 тыс.лей - через примэрии городов и сел).

Резервный фонд бюджета м.Комрат на 2010 год первоначально был утвержден в сумме 400,0 тыс.лей, уточнен - до 439,1 тыс.лей. Кассовые и фактические расходы муниципального бюджета по средствам, предусмотренным в резервном фонде, составили 100,0%. Основная сумма была направлена на оказание соцподдержки населению на сумму 388,9 тыс.лей. *В большинстве своем, данные расходы не связаны с действиями чрезвычайного характера и могут быть предусмотрены в бюджете примэрии.*

2.8. Капитальные вложения. В соответствии с Законом №39-ХХІІ/ІV от 29.12.2009 года «О государственном бюджете на 2010 год» было выполнено распределение ассигнований из государственного бюджета на строительство хирургического корпуса м.Комрат в сумме 5000,0 тыс.лей, профинансировано 4999,8 тыс.лей, фактически выполнено строительно-монтажных работ в сумме 4999,9 тыс.лей.

На 2010 год было запланировано капитальных вложений, финансируемых из бюджета Гагаузии, на общую сумму 19381,1 тыс.лей. Объем выполненных работ составил в сумме 18304,3 тыс.лей, профинансировано (выдано Главным Управлением финансов распоряжений на оплату выполненных работ) 18661,5 тыс.лей. Кассовое исполнение составило 18580,1 тыс.лей.

На 01.01.2011 года государственным предприятием «SUD-A-KON», не были сданы эксплуатирующей стороне 54 объекта на общую сумму 12593,4 тыс.лей. Кроме этого, 16 объектов на сумму 23177,8 тыс.лей на вышеуказанную дату являются незавершенными строительством объекты, в том числе, по Комратскому району - 10 объектов на сумму 16244,9 тыс.лей; по Чадыр-Лунгскому району - 4 объекта на сумму 5883,3 тыс.лей; по Вулканештскому району - 2 объекта на сумму 1049,6 тыс.лей.

3. Выводы.

Исполнение доходной части бюджета АТО Гагаузия составило 337845,8 тыс.лей, или 100,8%. Собственные доходы исполнены в сумме 126317,7 тыс.лей, или на 102,1% к уточненному плану 123773,8 тыс.лей. За счет перевыполнения плана собственных доходов поступило в бюджет автономии сверх плана всего 5108,6 тыс.лей. Вместе с тем, по некоторым видам плановые показатели не выполнены (на общую сумму - 2564,8 тыс.лей).

Недоимка по всем видам налогов и сборов в течение 2010 года уменьшилась с 20583,1 тыс.лей по состоянию на 01.01.2010 года до 18385,8 тыс.лей на 01.01.2011 года, т.е., на 2197,3 тыс.лей. Вместе с тем, данная величина на конец 2010 года продолжает оставаться большой, при этом, наибольший удельный вес приходится на недоимку по НДС, которая составила на 01.01.2011 года 11392,4 тыс.лей, или 62,0%. Недоимка по земельным налогам на вышеуказанную дату составила 4004,4 тыс.лей, или 21,8%.

Тенденция уменьшения в структуре доходов удельного веса собственных продолжает оставаться стабильно постоянной. В 2010 году собственных доходов поступило в сумме 126317,7 тыс.лей, что на 6821,7 тыс.лей меньше уровня предыдущего года, при этом удель-

ный вес их составил 37,4% от всей доходной части бюджета (в 2009 году – соответственно 44,5%). Определяющим фактором при этом, является уменьшение на 16483,8 тыс.лей поступлений по налогу на добавленную стоимость (по причине изменения ставки для сельхозпроизводителей с 20% до 8%). По остальным видам налогов и сборов поступления находятся в пределах среднегодовых значений, а в ряде случаев превышают их.

Кассовое исполнение расходов по всем компонентам бюджета автономии составило 348961,8 тыс.лей (97,4%), т. е., недоосвоенными остались годовые бюджетные ассигнования в сумме 9194,0 тыс.лей. В разрезе групп функциональной классификации кассовые расходы исполнены в диапазоне от 88,6% до 99,9% к уточненным плановым показателям.

Фактические расходы составили в общей сложности 348703,9 тыс.лей (97,4%). Вместе с тем, по 4-ем основным группам функциональной классификации они превысили уточненный план на общую сумму 1085,2 тыс.лей; по 9-ти группам допущено превышение фактических расходов над кассовым исполнением в общей сложности на 2401,0 тыс.лей. Вследствие чего, кредиторская задолженность увеличилась в течение года на 1426,4 тыс.лей (с 28549,3 до 29975,7 тыс.лей).

В аспекте экономического назначения бюджетные расходы исполнены ниже предельных лимитов, за исключением текущих трансфертов. Так, ниже лимитных пределов исполнены расходы на оплату труда – на 1605,5 тыс.лей; взносы в БГСС – 445,1 тыс.лей; за оплату товаров и оказание услуг – 3816,1 тыс.лей; и др.

В разрезе расходов по экономической классификации наибольший удельный вес занимают расходы на оплату труда с отчислениями (57,6%). По сравнению с предыдущим годом удельный вес вышеуказанных расходов снизился на 4,4%. Удельный вес расходов на оплату товаров и услуг относительно увеличился и составил за 2010 год 20,4% (в 2009 году – 19,2%). Текущие трансферты составили в общей структуре расходов 10,1% (в 2009 году – 9,9%). Удельный вес капитальных расходов увеличился с 8,1% в 2009 году до 11,7% в 2010 году. За период, начиная с 2007 года, в целом приведенные показатели находятся на среднем уровне (порядка 90% расходов направляется на текущее потребление, 10% - на развитие).

Дебиторская задолженность имеет тенденцию к увеличению. Так, на 01.01.2011 года составила 1479,7 тыс.лей, тем самым, увеличилась в течение 2010 года на 454,4 тыс.лей. Следует отметить, что сумма просроченной дебиторской задолженности (в том числе) увеличилась соответственно на 137,4 тыс.лей, составив на вышеуказанную дату 386,6 тыс.лей.

Исполнителями бюджета не исключена практика образования остатков материальных ценностей в значительных суммах, объем которых, к концу 2010 года составил 9138,2 тыс.лей, то есть, увеличился в течение года на 1253,1 тыс.лей.

В результате недостаточного контроля и низкой требовательности со стороны Исполкома Гагаузии, в ряде случаев исполнители бюджетов разных уровней не принимают надлежащих мер по уменьшению кредиторской и недопущению дебиторской задолженностей; возмещению ущерба по решениям судебных инстанций за счет виновных должностных лиц, а не за счет бюджетных средств.

Счетная палата Гагаузии обращает внимание исполнителей бюджетов на нарушения и недостатки в расходовании средств на содержание и использование собственного и арендованного автотранспорта. По состоянию на 01.01.2010 года количество легкового служебного автотранспорта, используемого органами местного публичного управления АТО Гагаузия, составляло 35 автомобилей; на 01.01.2011 года – соответственно 33 автомобиля, в то время как, согласно приложению №2 Постановления Правительства РМ за №1404 от 30 декабря 2005 года, для АТО Гагаузия предельное количество служебных автомобилей должно составлять 27 единиц, при этом годовой лимит пробега на один легковой автомобиль не должен превышать 23,0 тыс.км. В результате, в целом было излишне израсходовано бензина в количестве 27,2 тыс.

литров на общую сумму 332,0 тыс.лей.

В большинстве случаев исполнителями бюджетов в недостаточной степени производится контроль над расходованием средств за услуги связи. В проверяемом периоде полный помесечный анализ не проводится, как следствие, не удерживаются с виновных лиц суммы превышения установленных на переговоры лимитов, а также стоимость переговоров в личных целях.

Кассовые расходы резервного фонда консолидированного бюджета АТО Гагаузия за проверяемый период составили 2210,2 тыс.лей (100,0% к уточненному плану). В связи с тем, что согласно ст.1 Закона РМ №344-ХІІІ, Гагаузия имеет особый статус и обладает правом принятия нормативных актов в пределах своей компетенции, Положения об использовании средств резервных фондов АТО Гагаузии включают ряд вопросов экономического и культурного характера (не предусмотренные рекомендуемым типовым положением РМ, утвержденным постановлением Правительства за №1427 от 22.12.2004 года), которые не являются чрезвычайными и непредвиденными. Например, выплаты различного вида премий, вознаграждений, материальных поощрений, и др.

На 01.01.2011 года государственным предприятием «SUD-A-KON», не были сданы эксплуатирующей стороне в общей сложности 54 объекта на общую сумму 12593,4 тыс.лей. Кроме этого, 16 объектов на общую сумму 23177,8 тыс.лей на вышеуказанную дату представляют собой незавершенные строительством объекты, в том числе, по Комратскому району – 10 объектов на сумму 16244,9 тыс.лей; по Чадыр-Лунгскому району - 4 объекта на сумму 5883,3 тыс.лей; по Вулканештскому району - 2 объекта на сумму 1049,6 тыс.лей. Представляется целесообразным, при формировании плана объектов капитальных вложений концентрировать финансовые ресурсы для завершения и сдачи переходящих объектов.

По результатам настоящей проверки Счетной палатой Гагаузии установлено, что отраженное в финансовой отчетности Главного Управления финансов за 2010 год финансовое положение является достоверным и полным.

Счетная палата Гагаузии, в соответствии со статьей 19 Закона «О Счетной палате Гагаузии» №12-ХІІ от 28 июня 1996 года, **п о с т а н о в л я е т :**

1. Рекомендовать Исполкому Гагаузии:
 - рассмотреть результаты проверки на заседании Исполкома;
 - принять меры для сокращения недоимки по налогам и сборам, обратив особое внимание на НДС и земельные налоги;
 - усилить контроль над исполнителями бюджетов по недопущению фактов превышения фактических расходов над уточненными плановыми показателями;
 - принять меры по уменьшению кредиторской задолженности и не допущению дебиторской задолженности, особо обратив внимание на сроки их погашения;
 - принять действенные меры по эффективному и рациональному расходованию бюджетных и специальных средств на транспортные услуги, а также на услуги связи;
 - возмещение ущерба по решениям судебных инстанций производить за счет виновных должностных лиц, а не за счет бюджетных средств;
 - средства резервного фонда использовать строго по назначению;
 - передать эксплуатирующим структурам все законченные строительством объекты капитальных вложений, обратить внимание на концентрацию финансовых ресурсов в целях завершения и сдачи переходящих объектов.
2. О выполнении п.1 данного Постановления проинформировать Счетную палату Гагаузии в течение одного месяца.
3. О результатах проведенной проверки проинформировать Народное Собрание Гагаузии.
4. Настоящее постановление обязательно для исполнения и может быть обжаловано в установленном законом порядке.

Председатель Счетной палаты Гагаузии
м.Комрат 26 июля 2011 года
№21/206

Е.ПЕЕВА

Республика Молдова,
г. Комрат, ул. Ленина, 200,
т. 2-28-93, 2-34-96.

ГЛ. РЕДАКТОР
Д. МАРИНОВ.

Официальные документы могут быть опубликованы в других СМИ только со ссылкой на "Официальный бюллетень Гагаузии "Expres-Kanon".

Отпечатано в типографии «PRAG-3»