



БЮЛЛЕТЕНЬ

официальных документов Гагаузии

№9 (111)

Приложение к региональной газете «Вести Гагаузии»

23 сентября 2011 года

744 ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Счетной палаты Гагаузии

по результатам проверки использования публичных финансов и спецсредств на содержание общественной Компании «Gagauziya Radio Televizionu» за 2009 – 2010 годы.

Счетная палата Гагаузии, рассмотрев результаты проверки использования публичных финансов и спецсредств на содержание общественной Компании «Gagauziya Radio Televizionu» за 2009 – 2010 годы, в присутствии председателя компании г-жи Е.Жековой, юриста компании г-жи В.Сырбу, представителя Народного Собрания Гагаузии г-на И.Кендигелян, представителя Исполкома г-на И.Арнаут, председателя Наблюдательного Совета г-на А.Чешмеджи, представителей Главного Управления финансов г-жи Н.Будак, г-жи И.Влах,

установила:

Общественная Компания «Gagauziya Radio Televizionu» (далее по тексту – Компания) является общественной службой телерадиовещания, издательски и творчески независимой, функционально автономной, предоставляющей программные комплексы всему населению автономии, осуществляющей вещание на всей территории Гагаузии. Общественная Компания начала функционировать с момента регистрации Государственной Регистрационной палатой Министерства информационного развития РМ (сертификат регистрации от 29.10.2007 года). Деятельность компании в области телерадиовещания осуществляется на основе лицензий на вещание и технических лицензий, которые с непросроченным сроком действия имеются в полном объеме. Руководство компанией осуществляется: Наблюдательным Советом, Председателем компании, директором телевидения и директором радио.

Деятельность Наблюдательного Совета (далее – НС) регламентируется Законом АТО Гагаузии «О телевидении и радио» за №66-XXVIII/III от 10.07.2007 года (далее Закон №66-XXVIII/III) и Положением о своей деятельности (утверждено на заседании НС 24.09.2007 года, протокол №2).

В Закон АТО Гагаузии №66-XXVIII/III были внесены изменения Законом АТО Гагаузия за №12-IX/IV от 16.12.2008 года (далее Закон №12-IX/IV). Закон №12-IX/IV вступил в силу с момента опубликования, т.е., с 23 января 2009 года (Бюллетень официальных документов Гагаузии за №17/85 от 23.01.2009 года). В законе не был указан срок, в течение которого Наблюдательный Совет должен был принять и оформить юридически соответствующие изменения. В частности, Положение о деятельности НС (далее по тексту – Положение) до настоящего времени не приведено в соответствие с вышеуказанными изменениями (в части установления заработной платы секретарю НС); решение о приведении в соответствие с требованиями закона заработных плат руководителей ОК «ГРТ» было принято НС на заседании 10 марта 2009 года (начало срока действия – с 14 марта 2009 года), т.е., через полтора месяца после опубликования Закона №12-IX/IV.

В 2009 году Наблюдательным Советом проведено 10 заседаний, на которых рассматривался широкий спектр вопросов дея-

тельности компании; в 2010 году состоялось 4 заседания.

В соответствии с требованиями Закона АТО Гагаузия №66-XXVIII/III, Наблюдательный Совет проводит открытые заседания, которые созываются по мере необходимости для осуществления полномочий Совета (ст.33, ч.6). В нарушение данного требования, на заседании НС от 24 сентября 2009 года было принято решение о возможности проведения закрытых заседаний. Вследствие чего, заседания НС от 24.09.2009 года, от 08.10.2009 года были проведены в закрытом режиме.

В нарушение требований п.12 Положения о правовом статусе Наблюдательного Совета, ряд заседаний проводился в количественном составе 5-ти человек, в то время как, заседания НС полномочны в присутствии не менее 2/3 членов, т.е., 6-ти человек. Так, за проверяемый период не правомочными являются заседания от 28.05.2009 года, 25.07.2009 года, 28.08.2009 года, 24.09.2009 года, 15.01.2010 года.

В нарушение требований п.35 Положения, председателем НС заседания созывались нерегулярно (установленная периодичность – не менее одного раза в месяц); повестка дня и все необходимые материалы не предоставлялись членам Наблюдательного совета в установленный срок (не позднее, чем за три дня до заседания). В нарушение требований п.38 Положения, протокола заседания в большинстве своем не подписаны председателем и секретарем Совета, в то время как, согласно требованиям вышеуказанного пункта Положения, они должны быть подписаны всеми присутствующими на заседании членами НС. Кроме сказанного, к протоколам не приложены соответствующие повестке дня документы.

В нарушение требований статьи 35 Закона АТО Гагаузия №66-XXVIII/III, на заседании Наблюдательного Совета в качестве информации был заслушан отчет о деятельности Компании и ее руководства за 2009 год только 11.11.2010 года, как следствие, не была оценена Наблюдательным Советом деятельность Компании за данный период, не опубликован отчет и не даны рекомендации.

В проверяемом периоде деятельность Наблюдательного Совета в ряде аспектов осуществлялась с вышеуказанными нарушениями, вследствие чего, НС не в полной мере использовал свои полномочия, предоставленные ему в соответствии со статьей 35 Закона АТО Гагаузия №66-XXVIII/III, главы VIII Положения о правовом статусе Наблюдательного Совета. Немаловажное значение имеет тот факт, что члены НС (включая Председателя и секретаря), согласно требований ч.8 ст.33 Закона АТО Гагаузия №66-XXVIII/III, работают на общественных началах. Следует отметить, что с октября 2009 года по настоящее время члены НС не получали даже, оговоренное вышеизложенной статьей закона, вознаграждение (в размере 50-ти лей за каждое заседание) из-за

того, что табеля посещений заседаний не были утверждены Председателем Совета г-ном А. Чешмеджи.

Неудовлетворительная деятельность НС влечет за собой не только моральные, но и материальные издержки, которые приходится компенсировать за счет бюджета Компании. Так, в ноябре 2010 года решением НС была отстранена от должности Председатель Компании г-жа Е. Жекова. Решением суда данное отстранение было признано незаконным. В результате этого, компания понесла расходы за совершение актов и издержек исполнительного производства и произвела выплаты (в регрессном порядке) Судебным исполнителям в размере 5183,5 лей. Назначенная временно исполняющей обязанности Председателя Компании г-жа Е. Терзи (распоряжение НС за №2 от 18.11.2010 г.) произвела замену экстрасса на свое имя и разместила объявление через Регистрационную Палату о недействительности печати Компании и свидетельства о государственной регистрации (Монитор Официал за №235-240). В целях восстановления вышеизложенных документов Компания произвела дополнительные затраты в сумме 626 лей.

Примечание: Во исполнение распоряжения НС за №9 от 19.05.2008 года, приказом председателя Компании г-жи Е. Жековой (№51-п от 20.05.08 г.) был освобожден от занимаемой должности директор телевидения г-н В. Гайдаржи, который впоследствии решением суда был восстановлен в должности. Материальная компенсация в сумме 38961 лей была ему выплачена за счет бюджета Компании.

Наблюдательный Совет совместно с руководством компании разрабатывает проект бюджета компании (п.9.2 Устава). Проект бюджета на 2009 год рассмотрен и утвержден НС в сумме 4,5 млн. лей (протокол №19 от 28.06.08 г.); на 2010 год – 5,6 млн. лей (протокол №6 от 25.06.09 г.). Утвержденный бюджет и доклады по его реализации подлежат опубликованию (п.9.3 Устава), что не выполняется. В проверяемом периоде фактическое финансирование Компании (см. ниже по тексту) было значительно ниже объема рассмотренного и утвержденного Наблюдательным Советом.

В соответствии с требованиями ст.39 Закона АТО Гагаузии «О телевидении и радио» №66-XXVIII/III, руководством Компании разработаны, а Наблюдательным Советом утверждены технические условия Компании. Данные документы были разработаны руководством Компании в полном объеме.

Согласно финансовому плану, на 2009 год финансирование общественной компании планировалось (за счет всех источников) в сумме 1800,0 тыс. лей, на 2010 год – 2870,0 тыс. лей.

Фактически финансирование компании составило в 2009 году 2408,5 тыс. лей, или 133,8% к плану; в 2010 году – 2871,4 тыс. лей (100,0%). Кассовые поступления по всем источникам доходов составили в 2009 году 2337,9 тыс. лей (129,9%), в 2010 году – 2812,2 тыс. лей (98,4%).

В разрезе источников субсидии из бюджета Гагаузии составили соответственно 1500,0 и 2150,0 тыс. лей (исполнены по кассе на 100,0%), или 62,3% и 74,9% ко всему объему финансирования за соответствующий год. Доходы по другим источникам финансирования составили в 2009 году по факту 908,5 тыс. лей, по кассе – 837,9 тыс. лей; в 2010 году – соответственно 721,4 и 662,2 тыс. лей.

По отношению к предыдущим годам руководству компании удалось значительно увеличить поступления внебюджетных денежных средств. Это стало возможным за счет расширения спектра услуг. Однако за проверяемый период, в разрезе основных источников имеет место тенденция уменьшения поступлений доходов. Так, если в 2009 году доходы от предоставления в аренду основных средств составили в сумме 244,5 тыс. лей (178,5% к плану 137,0 тыс. лей), то в 2010 году – 206,8 тыс. лей (86,2% к плану 240,0 тыс. лей).

За проверяемый период на 80,7 тыс. лей уменьшились и поступления доходов от размещения рекламы, которые в 2009 году фактически составили 567,7 тыс. лей (348,3% к плану 163,0 тыс. лей), в 2010 году – 487,0 тыс. лей (101,5% к плану 480,0 тыс. лей). Кассовые поступления составили соответственно 596,2 (365,8%) и 454,2 тыс. лей (94,6%). На вышеуказанные услуги в комиссионном порядке разработаны расценки. Последний раз изменения в действующие расценки (в сторону увеличения) были внесены в

июле 2010 года. Следует отметить, что расценки не были рассмотрены на заседании НС, так как в период февраль-октябрь месяцы 2010 года заседания НС не проводились. Вследствие чего, прайс-листы радио и телевидения подписаны членами комиссии (создана приказом председателя Компании за №27-п от 16.07.10 г.) и утверждены председателем Компании (16.07.10 г.).

Оплата за рекламные услуги производится клиентами в кассу Компании, либо перечислением денежных средств на расчетный счет. Контроль над выполнением оговоренных условий по рекламе и оплатой ее ведется работниками рекламного отдела. При выборочной проверке полноты оплаты рекламных услуг нарушений не установлено. Основные принципы рекламной деятельности ОК «ГРТ» не противоречат требованиям Закона РМ «О рекламе» за №1227-ХIII от 27.06.1997 года.

На содержание ОК «ГРТ» в 2009 году было израсходовано 2701,4 тыс. лей. Наибольший удельный вес от всех произведенных расходов приходится на оплату труда, которые в 2009 году составили 1478,0 тыс. лей, или 54,8%. Затраты и расходы компании в 2010 году превысили уровень предыдущего года на 407,7 тыс. лей. Из них, расходы на оплату заработной платы составили 1687,2 тыс. лей, или 54,3% от всей суммы расходов.

Первоначально штатное расписание ОК «ГРТ» на 2009 год рассмотрено и утверждено на заседании НС (протокол №22 от 11.12.2008 года) в количестве 81 единицы. В связи с тем, что доведенные ассигнования были меньше запланированного проекта бюджета Компании, на заседании НС (протокол №23 от 22.01.09 г.) было принято предложение руководствоваться в 2009 году штатным расписанием 2008 года. Таким образом, всего должностей в штатном расписании Компании на 2009 год было запланировано в количестве 58,5 единиц. Штатное расписание на 2010 год было рассмотрено и утверждено на заседании НС (протокол №1/33 от 15.01.2010 года) в количестве 57 единиц.

На основании штатных расписаний ОК на соответствующий год были разработаны штатные окладные ведомости (тарификация) в пределах окончательно утвержденной численности и структуры Компании. Согласно штатным окладным ведомостям за 2009 год, по состоянию на 01.01.2009 года, плановый месячный фонд оплаты труда (далее - ФОТ) по должностям Компании, без гонораров, составил 130,5 тыс. лей; на 2010 год – 132,9 тыс. лей.

В штатных окладных ведомостях Компании на 2009 и 2010 годы были учтены надбавки за выслугу лет, за особые условия труда, надбавки до 100% (за высокую эффективность труда, выполнение особо важных заданий, увеличения объема работы), премирование работников до 50%. Гонорарная оплата в них не предусмотрена. Тарифные ставки и должностные оклады для работников Компании (кроме руководящего персонала) установлены на уровне минимального размера, предусмотренного вилками должностных окладов, указанных в Приложении №19 к Постановлению №381.

Согласно Закону АТО Гагаузия за №12-IX/IV от 16.12.2008 года, частью (9) статьи 37, установлена заработная плата председателя Компании в размере 4500 леев. Частью (6) статьи 38 вышеуказанного Закона, заработная плата директоров Телевидения и Радио устанавливается Наблюдательным Советом на 10 процентов ниже установленного оклада председателя Компании. На основании вышеуказанных изменений в Закон АТО Гагаузия №66-XXVIII/III, Наблюдательным Советом было издано Распоряжение №17 от 13.03.2009 года «Об изменении размера заработных плат руководителей ОК «ГРТ». Данным Распоряжением с 14 марта 2009 года были установлены размеры заработных плат: у председателя Компании в сумме 4500 лей, директоров Телевидения и Радио – 4050 лей. Бухгалтерия Компании с 14.03.2009 по май 2009 года (включительно) начисляла заработную плату, руководящему персоналу в фиксированном размере. В нарушение вышеизложенных требований, начиная с июня 2009 года, оплата труда руководителей Компании производилась с учетом ежемесячных доплат (надбавок) и премий, которые устанавливались Председателем Компании. Как следствие, за июнь-декабрь 2009 года среднемесячная заработная плата труда (без учета материальной помощи и отпускных пособий) составила: Председателя Компании – 8538 лей, директоров телевидения и радио – 6309 и 7002 лей; за 2010 год среднемесячные заработные платы вышеуказанных должностей

ных лиц составили 8777, 5469 и 8272 лей соответственно.

Как следствие, за 7 месяцев 2009 года и 2010 год председателю Компании г-же Е. Жековой излишне начислено заработной платы в сумме 80,5 тыс. лей, директору телевидения г-ну В. Гайдаржи – 27,7 тыс. лей, директору радио г-же М. Парфеновой – 31,9 тыс. лей. Итого излишне начислено в общей сложности 177,2 тыс. лей, в том числе, заработной платы руководителям Компании – 140,1 тыс. лей, отчислений в бюджет государственного социального страхования и на обязательное медицинское страхование – 37,1 тыс. лей. Расчет произведен для директоров телевидения и радио – без учета гонораров за творческую деятельность.

Кроме сказанного выше, следует отметить, что оплата труда руководящего персонала Компании регламентируется нормами Трудового кодекса за №154 от 28.03.2003 года (далее – ТК), Закона АГО Гагаузия №66-XXVIII/III. Так, исходя из требований п. 1) ст.55 и ч. (1) ст.260 ТК, с руководителем ОК должен заключаться трудовой договор на срок, указанный в учредительных документах (уставе). Кроме этого, согласно части (4) ст.135 ТК, основная заработная плата, порядок и условия оплаты труда руководителя Компании должны устанавливаться органом, уполномоченным назначать/избирать данного руководителя (Наблюдательным Советом), и закрепляться в его трудовом договоре. В нарушение данных требований, НС не заключил с председателем Компании трудовой договор. Вышеизложенное в полной мере относится и к директорам телевидения и радио, с которыми индивидуальные трудовые договоры заключены Председателем Компании, а не Наблюдательным Советом. К вышеназванным индивидуальным трудовым договорам были заключены дополнительные соглашения. Согласно дополнительному соглашению за №1 от 24.03.2009 года к трудовому договору №56 от 01.02.2008 года, был установлен размер заработной платы директора радио в размере 4050 лей (п.2); согласно дополнительному соглашению за №1 от 14.03.2009 года к трудовому договору №57 от 13.05.2008 года – директора телевидения в размере 4050 лей (п.2).

Во исполнение решения НС №4 от 15.11.10 г., распоряжением Председателя НС (№2 от 18.11.10 г.) была назначена временно исполняющей обязанности председателем Компании г-жа Е. Терзи. На момент назначения г-жа Е. Терзи являлась директором корпоративного Молдова 1, тем самым, были нарушены требования ст.261 ТК РМ, согласно которых руководитель Компании не вправе работать по совместительству на другом предприятии. Кроме этого, вышеназванным лицом не был представлен пакет документов, необходимых для заключения индивидуального трудового договора и оформления на работу, чем нарушены требования ст.57 ТК РМ. В результате чего, г-жа Е. Терзи юридически не была оформлена на должность Председателя Компании, как следствие, учет отработанного ею рабочего времени в табелях не велся и заработная плата не начислялась.

По Компании за 2009 год фактически было занято всего 53,5 единиц, или 91,5% от утвержденных штатов было обеспечено кадрами; в 2010 году – соответственно 52,25 (91,7%). За 2009 год фонд оплаты труда составил 1462,7 тыс. лей, за 2010 год – 1630,8 тыс. лей. За счет грантов оплата труда работников Компании составила в 2009 году 2,2 тыс. лей, 2010 году – 32,6 тыс. лей.

В 2009 году среднемесячная заработная плата одного работающего (без учета сумм, выданных по решению суда) составила 2248 лей, за 2010 год – 2613 лей. Динамика средней заработной платы одного работающего показывает тенденцию роста в сравнении с 2009 годом как в целом по Компании, так и по структурным подразделениям. Выплаты заработной платы посредством банковских карточек за 2009 год составили 1309,0 тыс. лей, за 2010 год – 1393,8 тыс. лей; наличными из кассы Компании – соответственно 21,4 и 23,4 тыс. лей. Проверка правильности начисления и выплаты заработной платы и других платежей не выявила отклонений от действующих нормативных актов.

На 01.01.2009 года первоначальная стоимость основных средств Компании составила 5483,0 тыс. лей; на 01.01.2011 года – 6306,9 тыс. лей. Износ ОС на 01.01.2011 года составил 2599,1 тыс. лей, или 41,2% от их первоначальной стоимости. При сверке данных аналитического учета с главной книгой по состоянию на 01.01.2011 года расхождений не установлено. При предыдущей

проверке Компании Счетной палатой Гагаузии (Постановление от 06.11.2008 года) указывалось на факты нарушения учета основных средств, полученных в качестве гуманитарной помощи от Республики Турция, которые были оприходованы только в количественном отношении без указания их стоимости. На момент проверки учет всех материальных ценностей приведен в соответствие с требованиями действующего законодательства.

В соответствии с требованиями Закона РМ «О бухгалтерском учете», руководством Компании ежегодно проводилась инвентаризация имущества. В ходе проверки была проведена инвентаризация основных средств на общую сумму 6349,7 тыс. лей. Расхождений между данными бухгалтерского учета и фактическим наличием не выявлено.

Для служебных поездок Компанией с 12.12.2008 года был арендован автомобиль Москвич-2140. За проверяемый период автомашина имела пробег 28,2 тыс. км, израсходовано 3,23 тыс. литров на сумму 33,3 тыс. лей. За счет Компании производилась только заправка автомашины ГСМ. Согласно договору, заключенному с автобазой Правительства РМ, была арендована автомашина ВА3-2107. В 2009 году за аренду данной автомашины было выплачено 5,3 тыс. лей, в 2010 году – 5,7 тыс. лей. Пробег автомашины за проверяемый период составил 45,4 тыс. км, израсходовано 4,4 тыс. литров на сумму 48,6 тыс. лей. Заполнение путевых листов соответствует требованиям Инструкции, утвержденной приказом Департамента статистических и социологических исследований РМ №108 от 17.12.1998 года. На момент проверки Компания фактически собственным транспортом не располагает.

ОК «ГРТ» обслуживают семь стационарных телефонных аппаратов (в том числе, два аппарата «Факс») и два мобильных телефона. По услугам связи было израсходовано в 2009 году на междугородние переговоры 22,3 тыс. лей, на переговоры местного значения – 7,6 тыс. лей и прочие – 10,7 тыс. лей. В 2010 году соответственно было израсходовано на междугородние переговоры 14,7 тыс. лей, на переговоры местного значения – 7,3 тыс. лей и на прочие расходы – 15,9 тыс. лей. Анализ междугородних телефонных переговоров не производился, лимиты не устанавливались.

За проверяемый период в Общественной Компании «GRT» проводился текущий ремонт (силами коллектива) помещений 3-го этажа и лестницы, при этом на приобретение строительных материалов было израсходовано 35,7 тыс. лей. В нарушение требований действующего законодательства не была составлена дефектная ведомость, а также и сметная документация. Строительные материалы списаны актом произвольной формы, в комиссионном порядке, без применения производственных норм расхода строительных материалов. Выполненные работы оформлены актом, согласно требованиям строительных норм и правил (СНиП). Заработная плата за данные работы не выплачивалась.

На 01.01.2011 года по Компании числилось материалов на общую сумму 166,3 тыс. лей. Товаро-материальные ценности хранятся надлежащим образом в помещении, приспособленном под склад. Материальная ответственность за сохранность ТМЦ приказом по предприятию возложена на технического директора, с которым заключен договор о материальной ответственности.

Денежные средства Компании (дотации из бюджета и спецсредства) аккумулируются на одном расчетном счете. Кассовые операции производились в соответствии с требованиями «Правил ведения кассовых операций в народном хозяйстве РМ», утвержденных Постановлением Правительства РМ за №764 от 25.11.1992 года (далее – Правила №764). Проверкой правильности прихода в кассу Компании наличных денежных средств нарушений не установлено. Наличные денежные расчеты с лицами за рекламную деятельность осуществлялись с применением контрольно-кассовых машин с фискальной памятью (далее – ККМ) в соответствии с требованиями «Положения о применении ККМ при осуществлении наличных денежных расчетов», утвержденным Постановлением Правительства РМ за №474 от 28.04.1998 года (далее – Положение №474). В ходе проверки, по состоянию на 02.03.2011 года, была проведена ревизия денежных средств, находящихся в кассе предприятия, в результате которой недостачи и излишки не установлены.

На 01.01.2011 года дебиторская задолженность Компании составила 346,9 тыс.лей, в том числе, со сроком образования свыше 1-го года - 265,5 тыс.лей (76,5%). Следует отметить дебиторскую задолженность SRL «Eventis Mobile», которая составляла на 01.01.2011 года за услуги аренды 136,0 тыс.лей, за потребленную электроэнергию - 28,3 тыс.лей. В связи с ликвидацией данного предприятия взыскание данной задолженности весьма проблематично.

На протяжении проверяемого периода числится дебиторская задолженность персонала в сумме 84,0 тыс.лей, которая представляет собой недостачу 16-ти наименований ТМЦ (материально-ответственное лицо г-н О.Куртев), выявленную при инвентаризации имущества Компании в июле 2007 года. По данному факту материалы были переданы в прокуратуру (исх. №157 от 12.09.07 г.), однако до настоящего времени материальные ценности не возвращены, материальный ущерб не погашен.

За проверяемый период прослеживается тенденция увеличения обязательств Компании по торговым счетам. Так, если на 01.01.2009 года кредиторская задолженность составляла 30,3 тыс.лей, то на 01.01.2011 года она составила 109,2 тыс.лей. Из данной суммы 43,8 тыс.лей (40,1%) приходится на кредиторскую задолженность за отопление перед музеем г.Комрат (срок образования - 2009-2010 годы).

Собственный капитал Компании на начало проверяемого периода составлял 4131,2 тыс.лей, на 01.01.2010 года - 4534,9 тыс.лей, на 01.01.2011 года - 4297,3 тыс.лей. Увеличение собственного капитала в 2009 году связано с приходом в бухгалтерском учете ряда активов, полученных от Управления промышленности, строительства и связи АТО Гагаузия (отражена в бухгалтерском учете, как чистая прибыль отчетного периода) в сумме 403,7 тыс.лей; уменьшение собственного капитала в 2010 году - получение непокрытых убытков в сумме 237,5 тыс.лей.

Согласно п.1.1 Устава, общественная Компания «ГРТ» создана на основе общественного финансового капитала, величина которого в учредительных документах не указана. Тем самым, не определен уставный капитал, порядок формирования которого регламентируется законодательными актами РМ и учредительными документами. В бухгалтерском учете Компании весь капитал числится на счете 312 «Добавочный капитал», который предназначен для обобщения информации о суммах, направленных на увеличение капитала за счет прибыли или прочие передвижения капитала.

За проверяемый период были охвачены проверкой 118 договоров на закупку товаров, работ и оказанию услуг. Договоры составлены на основании нормативных документов действующего законодательства. В соответствии с Законом РМ «О закупке товаров, работ и услуг для государственных нужд» №1166 от 30.04.1997 года, создана постоянно действующая рабочая группа для рассмотрения ценовых ofert, которая проводила соответствующую работу.

За 2009 год эфирное время на радио составило в общей сложности 819 часов, или в среднем 2 часа 14 минут за день; за 2010 год - соответственно 2531 часов 40 минут, или за день - 6 часов 56 минут.

Уменьшение продолжительности эфирного времени в 2009 году обусловлено недостатком финансовых средств. В проверяемом периоде приоритетом в деятельности радио оставались ежедневные выпуски информационных программ («Haberlar», «Новости», «Stirile zilei»). За 2009 год всего было подготовлено 2313 выпусков продолжительностью 325 часов 05 минут; за 2010 год - 2432 выпуска продолжительностью эфира 335 часов 50 минут. Передачи на государственном языке составляют порядка 20%, что соответствует требованиям ст.11, ч.9 Кодекса телевидения и радио Республики Молдова (№260-XVI от 27 июля 2006 года).

За проверяемый период увеличилась продолжительность эфирного времени и на телевидении. За 2009 год собственные программы составили 1266 часов, в том числе, на гагаузском языке - 572 часа (44%); на государственном языке - 126 часов (14%), на русском языке - 568 (42%). В среднем объем вещания собственных программ телевидения составил 5 часов 36 минут в день. За 2010 год объем собственных передач на гагаузском языке

составил 863 часа 10 минут (50,2%), на государственном языке - 360 часов 59 минут (21%), на русском языке - 495 часов 15 минут (28,8). В среднем объем вещания собственных программ телевидения составил 7 часов 43 минуты в день.

В 2009 году собственные программы телевидения составили в общей сложности 31,7% от всего объема вещания, ретрансляция программ ТРТ - 68,3%; в 2010 году - соответственно 32,2% и 67,8%.

В проверяемом периоде общественно-политическая жизнь региона была представлена ежедневными информационными выпусками «Новости» на 3-х языках. Эфирное время новостей (на 3-х языках) за 2010 год составило 351 час 14 минут (20,4%). Информационно-аналитические передачи составили 342 часа 46 минут (20,0%); передачи культурно-образовательного характера составили 1023 часов 43 минуты (59,6%). Увеличилось и количество авторских телепрограмм, которые на 2010 год были запланированы в количестве 13-ти.

До настоящего времени не выполняются требования ч.2 ст.23 Закона АТО Гагаузия «О телевидении и радио», в соответствии с которым распространители программ, использующие для ретрансляции программных комплексов сети электросвязи, обязаны безвозмездно включать в свои офертыв программы комплексы общественных вещательных организаций. Руководство Компании на протяжении всего проверяемого периода обращалось в различные инстанции, однако до настоящего времени телевизионный сигнал ОК «ГРТ» кабельными сетями не ретранслируется. В свою очередь Народным Собранием Гагаузии, в нарушение требований ч.1 ст.25 вышеуказанного закона, не осуществляется надлежащим образом надзор за применением и соблюдением изложенных требований.

Примечание: в Постановлении Счетной палаты Гагаузии за №18/158 от 06 ноября 2008 года, было рекомендовано Народному Собранию и Исполкому Гагаузии: «принять меры (совместно с координационным Советом по телевидению и радиовещанию Республики Молдова) по обязательной ретрансляции телевизионного сигнала Компании всеми частными каналами кабельного телевидения и MMDS вещания, находящимся на территории автономии».

Эфир общественного радио в настоящее время доступен всем населенным пунктам Гагаузии. С телевизионным покрытием обстановка сложнее, в связи с тем, что выигранные компанией каналы для сел Джолтай и Чишмикой не задействованы по причине отсутствия приемо-передающей техники, которая не приобретена из-за отсутствия финансовых средств. По данной причине качество принимаемого телевизионного сигнала в вышеуказанных населенных пунктах оставляет желать лучшего. Кроме указанного, из-за сложного рельефа местности в селах Дезгинжа, Томай, Конгазчик телевизионный сигнал доступен не всему населению данных сел, а в с.Карболия - телевизионный сигнал отсутствует полностью (для распространения сигнала необходимы установка мачты и приобретение приемо-передающего оборудования).

Балансовая стоимость имущества Компании на конец 2009 года увеличилась на 711,9 тыс.лей по сравнению с 2008 годом, или на 13,0%, в 2010 году на 112,0 тыс.лей, что было обеспечено главным образом за счет увеличения долгосрочных активов. В отчетном периоде проведена значительная работа по обновлению основных фондов, однако на момент проверки имеется технологическое оборудование морально и физически устаревшее. В условиях высокого уровня цен на новые средства производства Компании не удастся обеспечить достаточный уровень обновления основных фондов.

Счетная палата Гагаузии, в соответствии со статьей 19 Закона «О Счетной палате Гагаузии» №12-XI/I от 28 июня 1996 года, **п о с т а н о в л я е т :**

1. Народному Собранию и Исполкому Гагаузии рекомендовать:

- доработать Закон АТО Гагаузия №66-XXVIII/III «О телевидении и радио», с учетом отличительных особенностей Гагаузского радио и телевидения;

- обеспечить (совместно с координационным Советом по телевидению и радиовещанию РМ) обязательную ретрансляцию

телевизионного сигнала Компании всеми частными каналами кабельного телевидения и MMDS вещания, находящимися на территории автономии.

- изучить вопрос по финансированию приобретения и монтажа оборудования, необходимого для приема-передачи телевизионного сигнала в с. Джолтай и Карболия;

- заслушать отчет Наблюдательного Совета с целью улучшения его деятельности в соответствии с требованиями законодательства.

2. Председателю ОК «GRT» г-же Е. Жековой:

- разработать мероприятия по устранению нарушений, выявленных в ходе проверки;

- привлечь к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях;

- оформление документов по проведению строительных ремонтных работ производить в соответствии с требованиями законодательства;

- проанализировать хозяйственно-финансовую деятельность Компании с целью недопущения убытков по итогам года;

- определить величину уставного капитала с внесением соот-

ветствующих изменений в учредительные документы.

3. Председателю Наблюдательного Совета г-ну А. Чешмеджи:

- рассмотреть на заседании НС материалы проверки ОК «GRT»;

- проанализировать недостатки в работе НС, указанные в настоящем постановлении, и принять меры по их устранению;

- заключить индивидуальные трудовые договора с Председателем Компании, директорами радио и телевидения.

4. Главному управлению финансов (г-н М. Греку):

- уменьшить финансирование компании на сумму 177,2 тыс. лей.

5. О выполнении п.п. 1, 2, 3, 4 данного постановления проинформировать Счетную палату Гагаузии в течение одного месяца.

6. О результатах проведенной проверки проинформировать Народное Собрание и Исполком Гагаузии.

7. Настоящее Постановление обязательно для исполнения и может быть обжаловано в установленном законом порядке.

*Председатель Счетной
палаты Гагаузии*

Е. ПЕЕВА

*12 мая 2011 года
№16/201*

745 П О С Т А Н О В Л Е Н И Е **Счетной палаты Гагаузии**

по результатам проверки использования бюджетных средств, выделенных Центральной избирательной комиссией АТО Гагаузия на выборы Главы (Башкана) Гагаузии (Гагауз Ери) в 2010 году.

Счетная палата Гагаузии, рассмотрев результаты проверки использования бюджетных средств, выделенных Центральной избирательной комиссией АТО Гагаузия на выборы Главы (Башкана) Гагаузии (Гагауз Ери) в 2010 году,

установила:

В соответствии с п. (д) ч.3 ст.12 Закона Республики Молдова «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» №344-ХП от 23.12.1994 года, и ч.2 ст.14 Закона АТО Гагаузия «О выборах Главы (Башкана) Гагаузии (Гагауз Ери)» №32-XXXIII/ I от 11.09.1998 года, Постановлением Народного Собрания Гагаузии №286-XXXII/IV от 01.10.2010 года были назначены выборы Главы (Башкана) на 12 декабря 2010 года.

На основании ст.18 Закона «О выборах Главы (Башкана) Гагаузии (Гагауз Ери)» и Постановления №288-XXXII/IV от 01.10.2010 года, Народное Собрание Гагаузии (далее по тексту НСГ) образовало Центральную Избирательную комиссию на период избирательной компании и утвердило ее персональный состав в количестве 9 членов.

По предложенной смете ЦИК, Народное Собрание Гагаузии утвердило расходы денежных средств на организацию, подготовку и проведение первого тура выборов Главы (Башкана) в сумме 1029,9 тыс. лей и на проведения второго тура голосования - 650,6 тыс. лей.

Необходимо отметить, что изначально суммы, заложенные в сметах, не были проанализированы и обоснованы специалистами Главного управления финансов Гагаузии с доведением расчетных нормативов, при этом за основу были взяты нормы расходов, рекомендованные для проведения республиканских выборов (проходили 28.11.2010 года), как следствие, для Гагаузии являлись значительно завышенными.

Согласно представленным отчетам (форма №2), которые не проверены Главным Управлением финансов, кассовое и фактическое исполнение составило 1301,0 тыс. лей, или 77,4% к уточненному плану (1680,4 тыс. лей), при этом суммы первоначально утвержденного плана не отражены в соответствующей графе отчета.

Для справки: на выборы Главы (Башкана) Гагаузии (Гагауз Ери) в 2006 году для проведения двух туров голосования были утверждены сметы расходов на общую сумму 1355,9 тыс. лей, при этом кассовые и фактические расходы составили 983,9 тыс. лей.

Всего по двум турам выборов Главы (Башкана) было запланировано по оплате труда 1049,4 тыс. лей, кассовые и фактические расходы составили 866,5 тыс. лей (82,6% к плану), что свидетельствует о наличии экономии по данной статье в сумме 182,9 тыс. лей.

На взносы в фонд БГСС по I и II турам планировалось 142,1 тыс. лей и 99,3 тыс. лей. Кассовые фактические расходы составили 114,7 тыс. лей и 84,6 тыс. лей соответственно.

По взносам в ОМС уточненный план на I тур составил – 21,6 тыс. лей, исполнено – 17,4 тыс. лей; на II тур - 15,1 тыс. лей, касса и факт – 12,9 тыс. лей.

На оплату товаров и услуг по I туру планировалось - 243, 8 тыс. лей, кассовые расходы составили -120,2 тыс. лей или 49,3%; по 2 туру соответственно - 100, 3 тыс. лей и 84,7 тыс. лей.

Согласно смете по I туру расходы по ЦИК запланированы в сумме 314,4 тыс. лей, на II тур – 62,0 тыс. лей. На заработную плату ЦИК плановые расходы по I туру составили 114,0 тыс. лей, а по II – 25,9 тыс. лей, в том числе:

- освобожденным членам – I тур - 46,0 тыс. лей, II тур – 10,4 тыс. лей;

- не освобожденным членам – I тур - 12,6 тыс. лей, II тур – 2,9 тыс. лей;

- аппарат ЦИК - I тур-55,4 тыс. лей, II тур - 12,6 тыс. лей.

Постановлением ЦИК №5/4 от 20 октября 2010 года были образованы 3 окружных избирательных совета, расходы на которые были запланированы в сумме 54,5 тыс. лей по I туру и 23,0 тыс. лей – по II туру. На заработную плату членов ОИС по I туру планировалось 40,4 тыс. лей, по II – 15,6 тыс. лей, в том числе:

- освобожденным членам ОИС – I тур - 27,6 тыс. лей, II тур – 6,9 тыс. лей;

- не освобожденным членам ОИС – I тур - 12,8 тыс.лей, II тур – 8,7 тыс.лей.

Согласно Решениям местных советов были образованы 64 избирательных участка с утверждением расходов по ним в сумме 661,0 тыс.лей – на I тур выборов и 565,7 тыс.лей – на II тур. На заработную плату членов УИБ согласно сметы расходов было запланировано на I тур - 463,5 тыс.лей, на II тур – 390,0 тыс.лей, в том числе:

- освобожденным членам бюро – I тур - 217,3 тыс.лей, II тур – 139,7 тыс.лей;

- не освобожденным членам бюро – I тур - 246,2 тыс.лей, II тур – 250,3 тыс.лей;

Согласно отчету на оплату труда членов и сотрудников аппарата ЦИК, членов ОИС и УИБ на I тур по выборам Главы (Башкана) планировалось в сумме 617,9 тыс.лей, кассовые и фактические расходы составили 498,7 тыс.лей, что составляет 80,7% к плану. По II туру планировалось 431,5 тыс.лей, исполнено по кассе и фактически 367,8 тыс.лей или 85,2% к плану.

Оплата труда освобожденным членам ЦИК производилась в соответствии с законом, однако имел место случай представления информационной справки о заработной плате в ЦИК со значительным искажением дохода. Так, в справке о средней заработной плате по месту постоянной работы за период июль, август и сентябрь 2010 года, представленной заместителем председателя ЦИК (являлась секретарем Вулканештской районной администрации по месту основной работы), имеются неоговоренные исправления: исправлен расчетный период, сумма заработной платы и премии. Справка не содержит номера и даты. При повторно полученной справке о заработной плате ежемесячно за 2010 год из Вулканештской районной администрации среднемесячная заработная плата за период июль-сентябрь 2010 года составила 3912,75 лей. В свою очередь, в справке, представленной для расчета заработной платы на период избирательной кампании, среднемесячная заработная плата за июль-сентябрь составила 5949,0 лей. В нарушение Постановления Правительства №426 от 26.04.2004 года «Об утверждении Порядка исчисления средней заработной платы» в расчет за вышеуказанный период была включена сумма материальной помощи и разовой премии (сумма премии согласно повторно представленной справке место не имела). Переплата по заработной плате за период с 13.10.2010 года по 31.12.2010 года составила 6925,7 лей.

Необходимо указать, что за основу для расчета средней заработной платы по месту постоянной работы в некоторых случаях был взят ошибочный расчетный период, что нарушает требования Постановления Правительства №426 от 26.04.2004 года «Об утверждении Порядка исчисления средней заработной платы». К примеру, работнику администрации Вулканештского района среднемесячная заработная плата была исчислена за 10 месяцев, в то время как вышеуказанное постановление предполагает 3-х месячный расчетный период.

Согласно соответствующим постановлениям комиссии был утвержден штат ЦИК в количестве 6 единиц и персональный состав окружных избирательных советов:

- ОИС №1 Комратского района – в количестве 9 членов и 1 в резерве;

- ОИС Чадыр-Лунгского района №2 – в количестве 7 членов и 3 в резерве;

- ОИС Вулканештского района №3 – в количестве 7 членов и 2 в резерве;

Советами были проведены организационные заседания, на которых были избраны председатели, и освобождены от обязанностей по основному месту работы с 25.10.2010 года и до окончания избирательной кампании по выборам (ропуск ОИС был произведен 28 декабря 2010 года согласно Постановлению ЦИК №24/2 от 28.12.2010 года).

Оплата труда освобожденных членов советов производилась в соответствии с законом, однако в табелях учета использования рабочего времени освобожденным членам ОИС 29 декабря 2010 года был проставлен отработанный 8-часовой день с его последующей оплатой в сумме 386,30 лей, в то время как, 28.12.2010 года был произведен ропуск всех Советов, согласно Постановления ЦИК №24/2.

Оплата труда не освобожденных членов ОИС производи-

лась в соответствии с Кодексом о выборах (Закон Республики Молдова №1381-ХШ от 21.11.1997 года).

Окружными избирательными советами было образовано 64 участковых избирательных бюро: по г.Комрат – 30 участков, по г.Чадыр-Лунга - 21 и по г.Вулканешты – 13.

При проверке соответствия состава членов участков, утвержденного постановлениями ЦИК и членов участков, получивших заработную плату, были выявлены расхождения. Комиссией для осуществления деятельности в день выборов был утвержден один представитель участкового бюро, а в книге по заработной плате фигурирует другой в отсутствие постановления комиссии о замене данного представителя (и наоборот).

Согласно платежным ведомостям по заработной плате вознаграждения получали лица, не утвержденные местными советами в составе участковых бюро. Конечные составы УБ, утвержденные постановлениями, а также постановления об изменении состава участков проверке поставлены не были. Это является результатом не эффективной работы секретаря ЦИК.

На основании Постановлений ЦИК было принято решение освободить от обязанностей по месту постоянной работы с 22.11.2010 года по 13.12.2010 года и с 14.12.2010 года по 27.12.2010 года включительно на период деятельности в участковых бюро для подготовки и проведения выборов – 64 члена. В период деятельности в участковых бюро освобожденным членам производилась оплата из расчета средней заработной платы по экономике и отработанного времени в соответствии с Постановлением ЦИК.

Согласно Кодексу о выборах членам избирательных органов, не освобожденным от обязанностей по месту постоянной работы, за период осуществления деятельности в избирательный период, в том числе в день выборов, устанавливается вознаграждение в размере 15 процентов средней заработной платы по экономике республики. Местным законом о выборах Главы (Башкана) оплата труда не освобожденных членов советов и бюро не предусмотрена. Фактически не освобожденные члены бюро получали вознаграждение в соответствии с требованиями Кодекса.

Учет фактически отработанного времени не освобожденными членами ЦИК велся формально. В табеле учета использования рабочего времени не освобожденным по месту постоянной работы членам проставляется полный календарный месяц с 8 часовой продолжительностью рабочего дня. В табелях присутствуют подписи составителя, но без утверждения председателем комиссии.

Уточненный план расходов на оплату товаров и услуг составил в сумме 344,1 тыс.лей, при кассовых и фактических расходах 59,5% от уточненного плана или 204,9 тыс.лей, в том числе: 120,2 и 84,7 тыс.лей соответственно по двум турам выборов.

Для справки: на предыдущие выборы, по данной статье утвержденный план составил 369,3 тыс.лей, при кассовых и фактических расходах - 166,1 тыс.лей.

Как указывалось ранее, изначально заложены в сметах суммы на проведение выборов Главы (Башкана) в 2010 году, не были проанализированы и обоснованы, как следствие, являлись значительно завышенными. Так например, по данной статье сметой для проведения I тура выборов, было запланировано расходов на сумму 243,8 тыс.лей, завышение первоначальной сметы с учетом фактически израсходованной в двух турах составило 38,9 тыс.лей, при этом сметой для второго тура голосования было еще дополнительно предусмотрены расходы на сумму 100,3 тыс.лей. В общей сложности по итогам выборов только по вышеуказанной статье общее завышение составило 139,2 тыс.лей, в том числе на: канцелярские принадлежности – 28,5 тыс.лей; услуги связи – 16,7 тыс.лей; транспортные услуги – 15,0 тыс.лей; издательство – 79,0 тыс.лей.

Кассовые расходы на канцелярские принадлежности, материалы и предметы для хозяйственных целей, составили в сумме 23,5 тыс.лей, или 45,2% к уточненному плану (52,0 тыс.лей).

Постановлением ЦИК №13/7 от 22.11.2010 года было принято решение о распределении канцтоваров по ОИС и УИБ, при этом конкретные суммы не указаны. Как следствие, приобретенные канцелярские принадлежности на вышеуказан-

ную сумму были распределены по ЦИК, всем окружным избирательным советам и участковым бюро согласно однотипных ведомостей, где указывался весь перечень и количество выданных принадлежностей, при оформлении которых выявлены следующие нарушения: оформленные ведомости по ЦИК и всем ОИС выписаны на два тура выборов, при этом нет четкого разграничения, какое количество канцтоваров израсходовано в каждом туре; в ведомости на выдачу канцелярских принадлежностей ОИС №3 отсутствуют подписи в получении; все ведомости и акты на списание канцтоваров не утверждались председателем ЦИК, а также отсутствует подпись бухгалтера, либо лица, ответственного за их выдачу; в вышеуказанные ведомости вносилось большое количество неогороженных исправлений, в большинстве своем не проставлялась цена каждой единицы, как следствие не выводилась общая сумма выданных канцелярских принадлежностей и т.д.;

Уточненный план расходов на услуги связи составил 21,6 тыс.лей, при этом кассовые и фактические расходы произведены на 22,7% или 4,9 тыс.лей, в том числе 3,7 тыс.лей на мобильную связь.

Обратим внимание, что согласно первоначальному договору №06 от 06.12.2010 года были приобретены перезарядные карточки для мобильных телефонов на сумму 3,0 тыс.лей, в дальнейшем с этой же фирмой и на тех же договорных условиях был заключен еще один договор за №02 от 20.12.2010 года на сумму 1,5 тыс.лей. После соответствующих перечислений от поставщика были приняты две налоговых накладных, согласно которых были приобретены 37 карточек «PrePay» номиналом 100 лей.

В нарушение п.(д) ст.29 Местного Закона о выборах руководством ЦИК не утверждались лимиты по всем видам переговоров и не оговаривался принцип распределения вышеуказанных карточек. В результате, согласно представленных списков они были распределены следующим образом: членам ЦИК на сумму 2,4 тыс.лей; членам ОИС №1 на сумму 0,5 тыс.лей; окружным избирательным советам №2 и №3 по 0,4 тыс.лей, при этом вышеуказанные списки по все трем ОИС не утверждены Председателем ЦИК, в ряде случаев отсутствует подпись в получении, не указывался оператор, либо мобильный номер и т.д.

В проверяемый период ЦИК обслуживало три стационарных телефона подключенных к международной связи, два из которых также были подключены к выходу в Интернет, в результате на их содержание (без абонентской платы за услуги Интернет) было израсходовано 1,2 тыс.лей, в том числе: абонплата – 0,2 тыс.лей; местные переговоры – 0,1 тыс.лей; **международные переговоры – 0,7 тыс.лей и иные услуги – 0,2 тыс.лей.** В проверяемый период бухгалтером не запрашивались расшифровки по всем видам переговоров и по предоставляемым услугам, как следствие, полный анализ по данным расходам не проводился, чем нарушена ст.10 Инструкции о бухгалтерском учете.

Для организации и проведения эффективной работы ЦИК, НСГ Гагаузии было предоставлено рабочее помещение, при этом Договор о его безвозмездном пользовании в проверяемом периоде не заключался. Необходимо указать, что акт приема-передачи без номера от 17.10.2010 года не содержал полного перечня материальных ценностей, находившихся в вышеуказанном помещении.

На аренду транспортных средств и содержание собственного транспорта кассовое исполнение составило 102,2 тыс.лей или 87,2% к уточненному плану (117,2 тыс.лей).

За всю избирательную кампанию ЦИК обслуживало постоянно два автомобиля, один из которых был закреплен за председателем, а другой - за бухгалтером. Отметим, что заполнение путевых листов не всегда соответствует требованиям Инструкции, журнал регистрации и выдачи путевых листов бухгалтером ЦИК не велся, как следствие они оформлялись в не хронологическом порядке, имеют место случаи, когда путевые листы не подписывались ответственными лицами; не указывалась экономия бензина; марка горючего; большое количество исправлений; путевые листы выписывались на один и тот же период, и пр. За период организации и проведения выборов автомобилем было пройдено 23,3 тыс.километров, на что было списано бензина марки А-95 в количестве 2,4 ты-

слитров, на общую сумму 34,9 тыс.лей.

Для справки: вышеуказанным автомобилем, в течение трех месяцев функционирования ЦИК, был пройден годовой лимит пробега, который предусмотрен для АТО Гагаузия в Постановлении Правительства РМ №1404 от 30.12.2005 года.

Необходимо отметить, что согласно первоначальному Постановлению ЦИК №13/5 от 22.11.2010 года, было принято решение о распределении бензина избирательным органам, при этом конкретное количество литров по подразделениям осталось не проставленным. В дальнейшем согласно Постановлений ЦИК был распределен бензин для организации работы: окружным избирательным советам и каждому участковому бюро, согласно соответствующих расчетов в зависимости от дальности расстояния (ОИС/УБ – ЦИК в г.Комрат – ОИС/УИБ). Согласно сметы расходов рекомендуемая норма ГСМ составляла для: ОИС - 30 литров, УБ – 40 литров, при этом фактически выдавалось в среднем по 65 и 32 литров соответственно. Выдача ГСМ производилась согласно лимитно-заборных карт, которые составлялись по каждому избирательному органу, при этом списание произведено согласно актам произвольной формы без указания марки автотранспорта и норм расхода. Ни по одному окружному совету и участковому бюро, не был заключен договор аренды автотранспорта, или не представлены решения о выделении автотранспорта, как следствие не заполнены путевые или маршрутные листы.

Было получено заправочных талонов на 7135 литров бензина марки А-95, которые выданы согласно лимитно-заборных карт, а именно: аппарат ЦИК – 2665 литров, в том числе:

- 2355 литров водителю,

- 310 литров сотрудникам аппарата (заместителю Председателя и бухгалтеру), при этом Постановление, либо Протокол заседания ЦИК, на котором было принято решения о выделении указанного количества ГСМ, в ходе проверки представленные не были;

В проверяемом периоде сотрудниками ЦИК использовался личный автотранспорт, при этом, как указывалось ранее, только с одним авто-владельцем заключен договор аренды. Основанием для выделения и списания ГСМ послужили представленные расчетные маршрутные листы, которые: не утверждались Председателем ЦИК, выписывались более чем на один месяц, отсутствовали отметки о прибытии и выбытии из пункта назначения, не указывался номер и вид автотранспортного средства, нормы расхода топлива и т.д. Необходимо указать, что решения Председателя о направлении сотрудника в определенный населенный пункты с указанием целей, даты и сроков пребывания также отсутствовали.

Окружным избирательным советам на два тура выборов было выделено – 390 литров, в том числе: ОИС №1 расположенный в г.Комрат – 40 литров; ОИС №2 в г.Чадыр-Лунга – 90 литров и ОИС №3 который функционировал в г.Вулканешты – 260 литров бензина.

На протяжении двух туров голосования по образованному на момент проведения выборов 64 участковым бюро, было выдано – 4080 литров, в том числе:

- по Комратскому району 1640 литров, в среднем по 27 литров на каждое из 30 УБ;

- по Чадыр-Лунгскому району – 1630, в среднем по 39 литров на 21 УБ;

- по Вулканештскому району было выдано 810 литров ГСМ, которые были распределены между 13 УБ, в среднем по 31 литру бензина.

Следует отметить, что в связи с тем, что выдача канцелярских принадлежностей и талонов на бензин производилось практически в один и тот же день, в оформлении вышеуказанных лимитно-заборных карт выявлены аналогичные нарушения.

В нарушение ст.17 Инструкции о бухгалтерском учете, принятые к учету первичные документы не проверялись, не были систематизированы по датам, а также не оформлен соответствующий мемориальный ордер.

На издательские услуги было запланировано с уточнением 130,0 тыс.лей, при этом кассовое исполнение за весь период избирательной кампании, произведено на общую сумму 51,0 тыс.лей или на 39,2% к уточненному плану.

На оказание издательских услуг Центральной избиратель-

ной комиссией для изготовления к первому туру голосования, избирательных бюллетеней со соответствующей степенью защиты, образец которых утвержден согласно Постановлению ЦИК №14/1 от 26.11.2010 года, был заключен договор на сумму 15,5 тыс.лей на приобретение 107825 экземпляров бюллетеней. Для проведения второго тура голосования, был утвержден новый образец избирательного бюллетеня и на тех же условиях было изготовлено 106869 штук бюллетеней на общую сумму 15,4 тыс.лей.

Согласно Постановлению ЦИК, учитывая, что помещения ОИС не были приспособлены для хранения избирательных бюллетеней и не оборудованы сейфами, а так же в целях безопасности хранения, было принято решение передать изготовленные бюллетени по всем подразделениям. В результате, на проведение двух туров голосования ЦИК было передано:

● Комратскому ОИС №1, бюллетеней в количестве 98491 штук (49371 и 49129)

● по Чадыр-Лунгскому ОИС №2 - 77319 экземпляров (38104 и 39215)

● по Вулканештскому ОИС №3- 38864 бюллетеня (20350 и 18514)

Акцентируем внимание на тот факт, что как указывалось ранее, согласно соответствующей налоговой накладной для проведения второго тура голосования по выборам Главы (Башкана) Гагаузии (Гагауз Ери), было принято 106869 бюллетеней, однако согласно актов по ОИС распределено на 20 экземпляров меньше, при этом документы на уничтожение, либо об обособленном дальнейшем их распределении отсутствуют. Также необходимо указать, что ЦИК был составлен один общий акт без номера, при этом датирован 12 марта 2011 года «об уничтожении погашенных, недействительных бюллетеней по выборам Главы (Башкана) Гагаузии (Гагауз Ери) от 12 и 26 декабря 2010 года», согласно которого путем сожжения, комиссией в составе трех человек, были уничтожены вышеуказанные бюллетени, однако решения Председателя ЦИК о создании вышеуказанной комиссии не последовало, акт не утверждался в соответствующем порядке, а так же не содержал полной информации о точном количестве уничтоженных бюллетеней, в том числе: по каждому туру с указанием видового и языкового признака (недействительный, неиспользованный, на русском либо ином языке и т.д.).

Следует отметить, что для изготовления необходимого объема избирательной документации (подписные листы для кандидатов, пригласительных, удостоверений, списков избирателей, специальных бланков и т.д.) были заключены два договора на общую сумму 20,1 тыс.лей, соответственно по турам - на сумму 11,4 и 8,7 тыс.лей.

Кассовые расходы, на товары и услуги, не отнесенные к другим подстатьям составили по итогам двух туров голосования 23,3 тыс.лей, или 100,0% к уточненному плану. Согласно двух Постановлений ЦИК без номеров и дат, были утверждены предельные суммы денежных средств на протокол (в день выборов - вода, чай, кофе и т.д.), а именно:

● На первый тур голосования было выделено 10,6 тыс.лей, в том числе: ЦИК - 580 лей, ОИС (3) и УБ (64) по 150 лей;

● Для проведения второго тура выборов Главы (Башкана) на аналогичные цели было выделено 12,7 тыс.лей, в том числе: ЦИК - 600 лей, ОИС и УБ по 180 лей.

Для справки: на аналогичные выборы в 2006 году, выборы Народного Собрания (Халк Топлушу) Гагаузии (Гагауз Ери) в 2008 году и частичные выборы депутатов НСГ в июле 2010 года, данные расходы не предусматривались.

Следует указать, что расчеты, либо нормы, согласованные

с Главным Управлением финансов АТО Гагаузии по данному виду расходов, представлены не были, а также не указано основание, послужившее для увеличения первоначально предусмотренной суммы денежных средств на так называемый «протокол».

Выдача предусмотренных на каждый тур сумм производилась по средствам расходно-кассовых ордеров, при этом авансовые отчеты не составлялись, подтверждающие документы отсутствуют, а основанием для списания денежных средств послужили акты произвольной формы, подписанные представителями ОИС и УИБ, при этом отсутствовали отметки: об утверждении Председателем и сверки с данными бухгалтером.

Командировочные расходы были запланированы в сумме 8,8 тыс.лей, при этом кассовых и фактических расходов не последовало. Обратим внимание, что в смете для проведения первого тура голосования, было предусмотрено 4,4 тыс.лей, которые как указано ранее не были использованы в ходе проведения выборов Главы (Башкана), при этом в смете по второму туру еще дополнительно была предусмотрена аналогичная сумма.

Несмотря на то, что данные аналитического и синтетического учета соответствуют данным отчетности, необходимо отметить, что бухгалтерский учет в ЦИК ведется с некоторым нарушением Закона РМ №113-XVI от 27.04.2007 года «О бухгалтерском учете» и Инструкции по бухгалтерскому учету в учреждениях, состоящих на бюджете, утвержденной Министерством Финансов РМ, а именно: в нарушение инструкции многие первичные документы, принятые к исполнению, не имеют юридической силы: отсутствует номер и дата составления, подписи ответственных лиц, отсутствуют акты приема-передачи ТМЦ под ответственное хранение, в нарушение ст.19 Закона о бухгалтерском учете имеют место неоговоренные исправления в первичных документах, не велся аналитический учет по счетам, первичные документы не брошюруются в хронологическом порядке и т.д.

Счетная палата Гагаузии, учитывая выявленные нарушения, в соответствии со ст. 19 Закона «О Счетной палате Гагаузии» №12-XI/I от 28 июня 1996 года,

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Народному Собранию и Исполнительному Комитету Гагаузии изучить материалы проверки ЦИК с целью недопущения на предстоящих аналогичных выборах выявленных нарушений.

2. Направить материалы по выявленной излишне выплаченной заработной плате в сумме 6925,7 лей, заместителю председателя ЦИК по выборам Главы (Башкана) Гагаузии на рассмотрение в Прокуратуру АТО Гагаузия

3. Народному Собранию Гагаузии рассмотреть вопрос о дополнении статьи Закона №32-XXXIII/I от 11.09.1998 года «О выборах Главы (Башкана) Гагаузии (Гагауз Ери)», которая обязывала ЦИК передавать в кратчайшие сроки материалы о расходовании выделенных финансовых средств для последующего заключения Счетной палаты АТО Гагаузия.

4. Управлению финансов Гагаузии вести строгий контроль за планированием денежных средств с целью недопущения завышения сметных расходов.

5. О выполнении п. 1, 2 данного Постановления проинформировать Счетную палату Гагаузии в течение одного месяца.

6. Настоящее Постановление обязательно для исполнения и может быть обжаловано в установленном законом порядке.

**Председатель Счетной
палаты Гагаузии**

Е.ПЕЕВА

*м. Комрат, 25 июля 2011 год
№ 17/201*

Республика Молдова,
г. Комрат, ул. Ленина, 200,
т. 2-28-93, 2-34-96.

ГЛ. РЕДАКТОР
Д. МАРИНОВ.

Официальные документы могут быть опубликованы в других СМИ только со ссылкой на «Бюллетень официальных документов Гагаузии».

Отпечатано в
типографии
«PRAG-3»